



**Исполнительный комитет
Программы развития ООН,
Фонда ООН в области
народонаселения и Управления
ООН по обслуживанию проектов**

Распределение:
Общий
3 июля 2017 г.

Оригинал:
английский
язык

Вторая очередная сессия 2017 г.
5–11 сентября 2017 г., Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
ЮНФПА – обязательства перед ЮНФПА по финансированию

Фонд ООН в области народонаселения

Доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозирование дохода на 2017 г. и последующие годы

Краткий обзор

Настоящий отчет подготовлен во исполнение решений 99/5 и 2000/9 Исполнительного комитета с запросом Исполнительному директору о предоставлении ежегодно обновляемых оценочных данных об основных ресурсах и ресурсах для совместного финансирования. В соответствии со стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 гг. и стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА (решение 2016/18), в настоящем отчете содержится обзор общего состояния ресурсов фонда и по-прежнему рассматривается важная задача увеличения объема основных ресурсов и формирования стабильной, прогнозируемой и диверсифицированной ресурсной базы.

В 2016 г. доход от взносов в ЮНФПА на основные ресурсы и ресурсы для совместного финансирования составил 833 млн долл. США, то есть с 2015 г. он уменьшился на 14 %. Этот совокупный доход включает в себя добровольные взносы на основные ресурсы в размере 353 млн долл. США, а также взносы на ресурсы для совместного финансирования в размере 480 млн долл. США. По сравнению со взносами 2015 г., в 2016 г. доход в отношении основных ресурсов сократился на 45 млн долл. США (11 %), а в отношении ресурсов для совместного финансирования — на 94 млн долл. США (16 %).

ЮНФПА повторно заявляет, что согласно резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи ООН, увеличение финансовых взносов в программу развития ООН, и в частности взносов на основные ресурсы, является главным условием полного объединения повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) с национальными стратегиями и схемами развития, а также главным условием получения странами возможности осуществления деятельности в рамках повестки дня МКНР в период после 2014 г. и повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Взносы на основные ресурсы продолжают оставаться ключевой составляющей оперативной деятельности по развитию системы ООН. Кроме того, как подчеркивается в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи (и более ранних резолюциях), ЮНФПА признает, что другие ресурсы (в том числе совместное финансирование) из различных источников представляют собой важное дополнение к основным ресурсам.

Элементы решения

Исполнительный комитет может пожелать принять решение касательно вопросов финансирования ЮНФПА. Элементы решения содержатся в разделе V настоящего отчета.

Содержание

I. Введение	3
II. Основные ресурсы и ресурсы для совместного финансирования	4
A. Обзор дохода от взносов на основные ресурсы	4
B. Целевые показатели стратегического плана ЮНФПА по взносам на 2018–2021 гг.	8
C. Обзор взносов на совместное финансирование	9
D. Тематическое финансирование	13
E. Взносы в ЮНФПА на готовность к чрезвычайным ситуациям и гуманитарное реагирование	17
F. Взносы от частного сектора	18
III. Диалог с Исполнительным комитетом о проблемах финансирования	19
IV. Заключение	25
V. Элементы решения	26

С приложениями к отчету можно ознакомиться [на веб-сайте Исполнительного комитета ЮНФПА](#)

Приложение 1. Доход ЮНФПА от взносов на основные ресурсы за 2015 г. и оценочные данные на 2016 г. по состоянию на 15 мая 2016 г.

Приложение 2. Средства, полученные ЮНФПА в 2015 г. в качестве административного агента для совместных программ ООН

Приложение 3. Взносы на совместное финансирование от стран-участниц программы в поддержку их собственных государственных программ

Приложение 4. Взносы частного сектора

I. Введение

1. Настоящий отчет подготовлен во исполнение решений 99/5 и 2000/9 Исполнительного комитета с запросом Исполнительному директору о предоставлении ежегодно обновляемых оценочных данных об основных ресурсах и ресурсах для совместного финансирования, а также решения 2016/18 Исполнительного комитета с просьбой к ЮНФПА изучить стимулы и механизмы, которые побуждают страны-доноры и государства-члены, которые могут это сделать, увеличивать и выделять в приоритетном порядке взносы на основные ресурсы. В отчет также включен анализ дефицита финансирования и его влияния на сводную таблицу результатов.

2. Цель отчета — содействовать развитию диалога между ЮНФПА и его Исполнительным комитетом по вопросу об общем состоянии ресурсов фонда и при этом продолжать решать важную задачу увеличения объема основных ресурсов и формирования стабильной, прогнозируемой и диверсифицированной ресурсной базы. В резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи ООН 2016 г. по комплексному обзору политики за четырехлетний период (QCPR), касающейся оперативной деятельности по развитию системы ООН (и более ранних резолюциях, в том числе резолюциях 62/208, 64/289 и 67/226), подчеркивается, что основные ресурсы являются ключевой составляющей оперативной деятельности благодаря своему «непривязанному» характеру, в связи с чем также выражается озабоченность продолжающимся и в последние годы набирающим темпы уменьшением объема основных взносов в организации, включенные в систему развития ООН.

3. В начале 2016 г. ЮНФПА получил данные о том, что ресурсы от нескольких традиционных стран-доноров могут быть перенаправлены для решения новых задач и установления новых приоритетов, что напрямую влияет на ресурсы, имеющиеся в системе ООН, в том числе в ЮНФПА. В 2016 г. валовый доход от взносов на основные ресурсы составил 353 млн долл. США, по сравнению с 398 млн долл. США в 2015 г. Такие факторы, как сокращение базы доноров по основным взносам и нестабильность обменных курсов, сохранили свое значение в 2016 г. Текущий прогнозируемый доход от взносов на основные ресурсы в 2017 г. составляет 325 млн долл. США по сравнению с 353 млн долл. США в 2016 г.

4. Во исполнение решения 2015/18 Исполнительного комитета в настоящем отчете представлен анализ возможностей и проблем финансирования стратегического плана с учетом стратегии мобилизации ресурсов и указываемой в ней задачи по изучению стимулов, механизмов и каналов финансирования для расширения базы доноров и побуждения их к увеличению и выделению взносов на основные ресурсы в приоритетном порядке. Он также включает прогнозируемые целевые показатели стратегического плана по доходу от взносов на 2018–2021 гг.

5. Отчет содержит таблицы с данными об основных взносах и взносах на совместное финансирование, при этом данные, представленные в приложениях, можно найти на [веб-сайте ЮНФПА](#). Показатели 2017 г. являются оценочными данными, основанными на собранной информации, документально зафиксированных обязательствах и взносах по состоянию на 15 мая 2017 г. В отчете указан годовой валовый доход вместе с суммами, которые были указаны в подписанных донорами соглашениях и признаны доходом, в соответствии с учетной политикой ЮНФПА, независимо от срока исполнения и графика платежей. Из этих взносов исключаются: (а) другие виды дохода для уплаты взимаемых налогов, (б) возврат средств донорам и (с) возмещение косвенных затрат.

II. Основные ресурсы и ресурсы для совместного финансирования

A. Обзор дохода от взносов на основные ресурсы

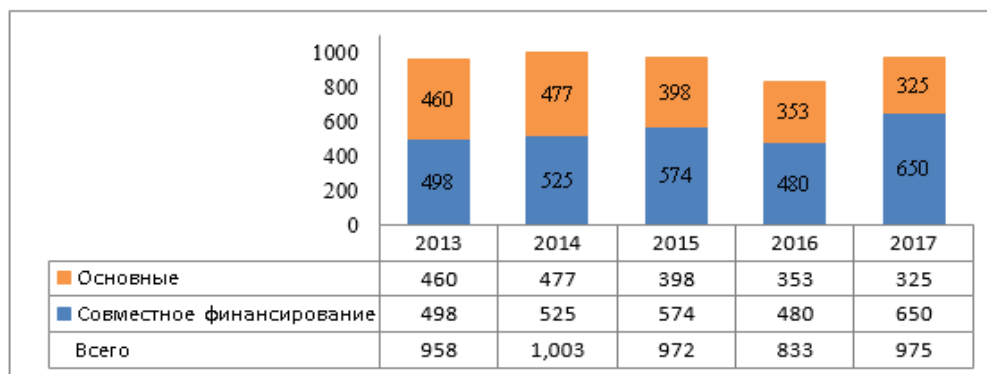
6. В 2016 г. доход ЮНФПА от взносов на основные ресурсы и ресурсы для совместного финансирования составил 833 млн долл. США, что на 14 % меньше по сравнению с 2015 г. (таблица 1). Этот совокупный доход включает в себя добровольные взносы на основные ресурсы в размере 353 млн долл. США, а также взносы на ресурсы для совместного финансирования в размере 480 млн долл. США. По сравнению со взносами 2015 г., в 2016 г. доход от взносов на основные ресурсы сократился на 45 млн долл. США (11 %), а доход от взносов на ресурсы для совместного финансирования — на 94 млн долл. США (16 %). Если говорить об основных ресурсах, то уменьшение произошло главным образом по причине сокращения взносов от нескольких крупных доноров и неблагоприятных курсов обмена ключевых валют по отношению к доллару США. Что касается совместного финансирования, то уменьшение произошло главным образом в связи с нестабильностью глобальных и финансовых рынков, смещением приоритетов доноров и сроков соглашений о совместном финансировании (запланированных к реализации в четвертом квартале 2016 г., но реализованных только в начале 2017 г.), а также в связи с изменением условий некоторых соглашений о совместном финансировании (при том, что совокупный доход был определен в начале первого года, и периоды, указанные в соглашении, истекли).

7. Обзор дохода ЮНФПА, представленный в таблице 1, дополняет онлайн-приложение 1, в котором содержится подробная информация о доходе от взносов за 2016 г. по состоянию на 31 декабря 2016 г., действующих обязательствах, а также оценочные данные о взносах на основные ресурсы ЮНФПА в 2017 г., основанные на имеющихся в наличии данных по состоянию на 15 мая 2017 г. Эти взносы включают в себя: (а) доход от взносов за период 2013–2016 гг., (б) обязательства на 2017 г. принятые во время конференции ООН по объявлению взносов, проводившейся 7 ноября 2016 г. в г. Нью-Йорке и (с) уведомления (в письменной и устной форме) от государств, подтверждающие поддержку ЮНФПА в 2017 г. и в последующие годы.

Таблица 1.

Доход ЮНФПА от взносов на основные ресурсы в 2013–2016 гг. по состоянию на 31 декабря 2016 г. и прогнозируемые данные на 2017 г. по состоянию на 15 мая 2017 г.

(млн долл. США)



Примечание. Данные за период с 2013 по 2017 гг. включают только взносы, они не включают процентный и иной доход или суммы, возмещенные донорами. При этом данные за 2017 г. могут меняться в связи с получением новой информации от доноров в течение всего года.

8. Если говорить о целях стратегического плана на 2016 г., ЮНФПА удалось мобилизовать ресурсы на общую сумму 833 млн. долл. США. В отношении основных ресурсов доход от взносов в размере 353 млн долл. США не достиг запланированного показателя 482 млн долл. США и дефицит составил 129 млн долл. США (27 %); в отношении ресурсов для совместного финансирования доход от взносов в размере 480 млн долл. США не достиг запланированного показателя 611 млн долл. США (дефицит составил 22 %).

9. Прогнозируемый совокупный доход от взносов в 2017 г. составляет 975 млн долл. США, из которых 325 млн долл. США составят взносы на основные ресурсы, а 650 млн долл. США — взносы на ресурсы для совместного финансирования. Принимая во внимание существенное сокращение объема взносов, о котором заявили несколько крупных доноров, текущая прогнозируемая сумма дохода от взносов на основные ресурсы в 2017 г., составляющая 325 млн долл. США, в будущем сократится примерно на 28 млн долл. США (8 %) по сравнению с суммой 2016 г., которая составила 353 млн долл. США; прогнозируется, что целевая сумма стратегического плана, составляющая 486 млн долл. США, будет сокращена на 161 млн долл. США (33 %).

10. Согласно Международным стандартам финансовой отчетности общественного сектора, весь доход от взносов регистрируется по мере поступления. ЮНФПА признает доход от предоплаты в рамках многолетних соглашений о совместном финансировании, независимо от графика платежей, за исключением случаев, когда возникают конкретные причины для того, чтобы перенести признание дохода на более поздний срок. При этом реализация программы связана с фактическим получением ресурсов в соответствии с финансовым регламентом и правилами ЮНФПА. Если говорить об основных ресурсах, полная сумма любого взноса в рамках многолетнего соглашения не будет учтена как предоплата, поскольку даже при том, что количество ресурсов в первый год является строго определенным, в последующие годы оно чаще всего будет примерным и будет зависеть от различных условий. В связи с чем ЮНФПА осуществляет регистрацию взносов ежегодно, после получения письменного подтверждения от донора о размере ежегодно вносимой суммы или, при отсутствии такого подтверждения, после получения наличных средств.

Таблица 2.
Взносы на основные ресурсы ЮНФПА, 2016–2017 гг.

(млн долл. США)

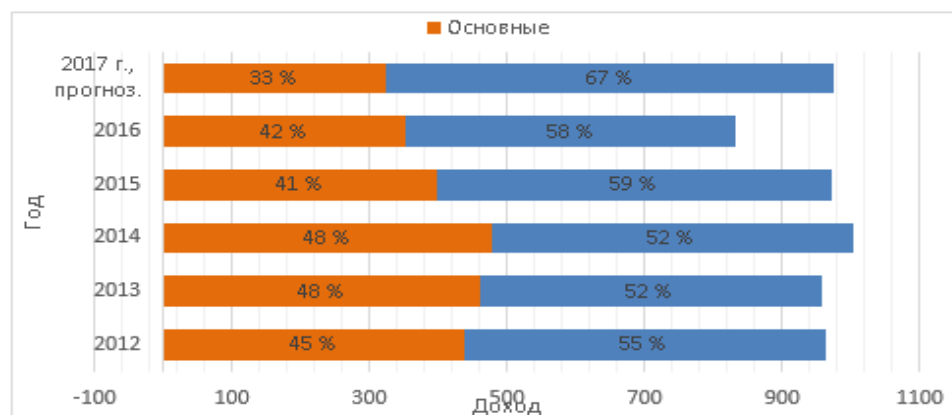
Доноры	2016		Доноры	2017			
	Валюта Использовано	USD		Валюта Использовано	USD		
Швеция	SEK	504	59	Швеция	SEK	545	60
Норвегия	NOK	401	47	Норвегия	NOK	423	51
Нидерланды	EUR	35	39	Нидерланды	EUR	35	37
Соединенные Штаты Америки	USD	31	31	Соединенное Королевство Великобритании и Северная Ирландия	GBP	20	25
Дания	DKK	194	28	Дания	DKK	169	24
Соединенное Королевство Великобритании и Северная Ирландия	GBP	20	25	Германия	EUR	22	24
Германия	EUR	22	24	Финляндия	USD		20
Финляндия	USD		20	Япония	USD		19
Япония	USD		19	Швейцария	CHF	16	16
Швейцария	CHF	16	16	Канада	CAD	16	12
Другие			45	Другие			37
Всего		353	353	Всего			325

Примечание. Прогнозируемые показатели 2017 г. указаны по состоянию на 15 мая 2017 г. и основаны на представленных письменных обязательствах, скрепленных подписью, более ранних тенденциях и данных, полученных от доноров. Показатели могут изменяться по мере поступления дополнительной информации от доноров.

11. В 2016 г. 123 государства-донора внесли взносы на основные ресурсы (в 2015 г. их количество составило 133). Примечательно, что в 2016 г. пять стран, входящих в Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР-ОЭСР) (Франция, Германия, Италия, Япония и Швеция), восемь стран-участниц программы (Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Пакистан, Южная Африка, Таиланд и Уганда) и одна страна, не являющаяся членом КСР-ОЭСР (Израиль), увеличили свои взносы на основные ресурсы. В 2016 г. (но не в 2015 г.) следующие десять государств-членов приняли на себя обязательства по взносам: Аргентина, Боливия, Габон, Индонезия, Малави, Микронезия, Катар, Словакия, Уругвай и Вануату. Увеличение объема взносов было зарегистрировано в фактических показателях валют, при помощи которых осуществлялись выплата и получение средств в рамках принятых обязательств.

12. ЮНФПА будет продолжать призывать к увеличению объема основных взносов от членов КСР-ОЭСР и других доноров, в том числе от стран, участвующих в программе, а также взносов, поступающих от частного сектора, частных фондов и благотворительных организаций. В 2016 г. доноры из КСР-ОЭСР обеспечили 99 % общей суммы дохода от взносов на основные ресурсы. По состоянию на 15 мая 2017 г. ЮНФПА получила 170 млн долл. США в рамках принятых в 2017 г. официальных обязательств в отношении основных ресурсов.

Таблица 3.
Процентное соотношение основных взносов, взносов на совместное финансирование и общей суммы взносов 2012–2017 гг.



Примечание. Данные за 2017 г. являются прогнозируемыми показателями и могут изменяться.

13. За последние пять лет в общей сумме взносов ЮНФПА получил более высокий процент взносов на ресурсы для совместного финансирования по сравнению со взносами на основные ресурсы: 55 % (2012 г.); 52 % (2013 и 2014 гг.); 59 % (2015 г.); и 58 % (2016 г.) (см. таблицу 3). Вместе с другими фондами и программами ООН ЮНФПА стремится к минимизации сугубо целевых фондов и поддержанию баланса между основными ресурсами и ресурсами для совместного финансирования. В 2016 г. 83 % средств на совместное финансирование были получены для нетематических направлений финансирования, в то время как 13 % средств были направлены в тематические целевые фонды. Часть этих ресурсов была получена в рамках краткосрочных обязательств сроком на один или два года; это усложняет работу ЮНФПА по сохранению надежной организационной структуры, которая необходима для поддержки его функционирования, особенно на фоне сокращения числа основных ресурсов.

14. Подразделение по управлению неосновными средствами ЮНФПА (учреждено в феврале 2015 г.) продолжает предоставлять стратегическое руководство, прилагая усилия к тому, чтобы неосновные ресурсы использовались вместе с основными ресурсами для поддержки функционирования ЮНФПА. Такой подход способствует гармонизации, интеграции и прозрачности в процессе принятия решений, а также контролю за управлением неосновными ресурсами и унификации практик для всех неосновных средств, в которых присутствует элемент распределения.¹ Подразделение работает вместе с другими управляющими подразделениями, чтобы содействовать процессу ряда стратегических изменений в управлении обособленными неосновными средствами, усваивая уроки и полезный опыт с целью повышения эффективности и результативности работы.

¹ Неосновные средства, полученные в центрах управления или офисах регионального уровня, впоследствии направляются в одно или несколько подразделений ЮНФПА в соответствии с заранее определенной системой выделения неосновных средств.

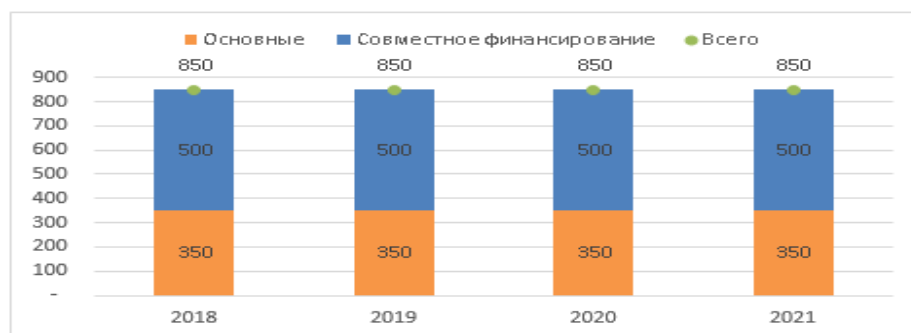
15. В декабре 2016 г. была выпущена новая политика управления неосновными средствами. В ней разъясняются процедуры в отношении неосновных средств, которые были получены в центрах управления и региональных офисах и распределены между другими подразделениями ЮНФПА. В данной политике, помимо прочего, представлена информация о распределении неосновных средств при помощи системы выделения неосновных средств, основанной на принципах прозрачности принятия решений; устойчивом механизме оценки программы и обзора финансовой деятельности; конкретных запросах на выделение средств и процессах одобрения, имеющих цель отобразить каталитический характер неосновных средств; документально подтвержденном процессе мониторинга и четко определенных функциях и обязанностях.

В. Целевые показатели стратегического плана ЮНФПА по взносам на 2018–2021 гг.

16. Прогнозируемые целевые показатели стратегического плана по взносам на 2018–2021 гг.: 3400 млн долл. США, включая 1400 млн долл. США на основные ресурсы и 2000 млн долл. США на ресурсы для совместного финансирования (таблица 4). Предполагаемый совокупный доход основывается на реалистичных ожиданиях в отношении участия доноров, предварительной информации, полученной от доноров, анализе условий финансирования и потенциальных источников средств, в том числе тенденций официального содействия развитию и взносов. Принимая во внимание рациональный и фидуциарный характер перспективы развития реалистичного сценария на 2018–2021 гг., прогнозируемые показатели приведены в соответствии с интегрированным бюджетом на 2018–2021 гг. Подготовка целевых показателей по доходу от взносов осуществляется в соответствии с задачами стратегического плана на 2018–2021 гг. ЮНФПА также предусмотрел конкретные показатели для оценки работы по мобилизации ресурсов. Несмотря на консервативность целей, фонд продолжает вести масштабную работу по мобилизации ресурсов; любые дополнительные ресурсы, мобилизованные сверх поставленных целей, будут направлены на улучшение реализации программ ЮНФПА.

Таблица 4.

Целевые показатели стратегического плана по доходу от взносов в 2018–2021 гг.



17. Руководствуясь комплексным обзором политики за четырехлетний период (QCPR) и диалогом с членами Исполнительного комитета, ЮНФПА продолжает улучшать свои системы, укреплять информационно-разъяснительную деятельность и средства коммуникации, а также имеющиеся у него процедуры и механизмы финансирования для оказания более целенаправленной и эффективной поддержки странам-участницам программы, признавая существование различных потребностей,

проблем и возможностей. ЮНФПА также изучает другие формы поддержки от различных источников для мобилизации ресурсов в объеме, превышающем целевые показатели, предусмотренные стратегическим планом на 2018–2021 гг.

С. Обзор взносов на совместное финансирование

18. Общая сумма дохода от взносов на совместное финансирование в 2016 г. составила 480 млн долл. США. Доход от взносов уменьшился на 16 % по сравнению с показателем 574 млн долл. США в 2015 г. При этом в некоторых областях в 2016 г. доход от взносов на совместное финансирование увеличился (по сравнению с уровнем 2015 г.), это в значительной мере коснулось программы «Обеспечение ЮНФПА» (3 %), программ помощи в чрезвычайных ситуациях и гуманитарной помощи (33 %). Произошло значительное уменьшение дохода от взносов применительно к межорганизационным переводам (39 %), а также странам-участницам программы, поддерживающим собственные государственные программы (35 %). Тем не менее, количество стран, поддерживающих свои собственные государственные программы, возросло (с 18 до 24), а также увеличилось и количество новых соглашений о совместном финансировании (с 333 в 2015 г. до 341 в 2016 г.)

Таблица 5.

Взносы на ресурсы для совместного финансирования ЮНФПА, 2015–2016 гг.

(млн долл. США)

Доноры	2015	Доноры	2016
Соединенное Королевство Великобритании и Северная Ирландия	169	Соединенное Королевство Великобритании и Северная Ирландия	116
Переводы в ООН и межорганизационные переводы	148	Переводы в ООН и межорганизационные переводы	109
Канада	58	Канада	42
Соединенные Штаты Америки	45	Соединенные Штаты Америки	33
Швеция	32	Европейская комиссия	24
Европейская комиссия	18	Швеция	18
Япония	16	Япония	17
Дания	7	Швейцария	16
Нигер	7	Австралия	11
Noble Energy EG Ltd	6	Бельгия	11
Другие	69	Другие	83
	574		480

Примечание. Из этих показателей исключаются: (а) другие виды дохода для уплаты взимаемых налогов, (b) возврат средств донорам и (с) возмещение косвенных затрат.

*Сюда относятся все средства, полученные в рамках механизмов совместного финансирования (совместные программы и многосторонние целевые донорские фонды), а также двусторонние переводы от организаций ООН.

19. В 2016 г. десять стран-членов КСР-ОЭСР (Австралия, Исландия, Италия, Япония, Республика Корея, Люксембург, Норвегия, Португалия, Испания и Швейцария), четыре страны-участницы программы (Ботсвана, Бразилия, Ливан и Уругвай), а также одна страна, не являющаяся членом КСР-ОЭСР (Саудовская Аравия), увеличили свои взносы на ресурсы для совместного финансирования. В 2016 г. (но не в 2015 г.) следующие семнадцать государств-членов приняли на себя обязательства по взносам: Ангола, Австрия, Бельгия, Республика Конго, Демократическая Республика Конго,

Доминиканская Республика, Сальвадор, Экваториальная Гвинея, Финляндия, Габон, Гватемала, Индонезия, Либерия, Оман, Парагвай, Свазиленд и Таджикистан.

Взносы на совместное финансирование, поступающие в рамках межорганизационных переводов ООН

20. В 2016 г. примерно одна четвертая часть общей суммы дохода от взносов на совместное финансирование (480 млн долл. США), а именно 109 млн долл. США (23 %), поступила через межорганизационные переводы ООН (см. таблицу 5), сюда можно отнести переводы между организациями и средства, полученные в качестве участника, включенного в единую систему межорганизационного финансирования. При этом этот доход за 2016 г., полученный от 17 организаций ООН, сократился на 39 млн долл. США по сравнению с суммой 2015 г., которая составила 148 млн долл. США.

21. Что касается совокупного дохода от межорганизационных переводов ООН, 60 млн долл. США было получено в рамках многосторонних целевых донорских фондов и совместных программ, в том числе 23 млн долл. США, которые были получены от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

22. ЮНФПА продолжает играть активную роль в развитии межведомственных платформ финансирования, включая контроль, координацию работы и внедрение единой схемы финансирования. В 2016 г. ЮНФПА получил 18 млн долл. США для многосторонних целевых донорских фондов и совместных программ, выступив для них в качестве административного агента. Эти средства находятся в доверительном управлении в интересах всех задействованных организаций ООН, а ЮНФПА осуществляет регистрацию дохода только от части взносов, выделенных ЮНФПА для реализации программ (см. онлайн-приложение 2, чтобы узнать статистические данные о суммах, внесенных донорами в 2016 г. в рамках совместных программ и многосторонних целевых донорских фондов, для которых ЮНФПА выступил в качестве административного агента).

23. ЮНФПА продолжает формировать солидные портфели совместных программ и финансирования по основным сферам деятельности с помощью организаций ООН, использующих преимущества межведомственного взаимодействия. В качестве механизма, стимулирующего не только совместные платежи, но также целевые средства, гибкие и прогнозируемые взносы от доноров, общее межведомственное взаимодействие и другие схемы финансирования выступают в качестве дополнения к основным взносам и тематическим фондам конкретных организаций, присутствующим в финансовой стратегии ЮНФПА.

24. Известные примеры совместной деятельности и единой схемы финансирования для успешного ведения масштабной деятельности: (а) Совместная программа ЮНФПА и ЮНИСЕФ под руководством ЮНФПА по прекращению калечащих операций на женских половых органах (действует с 2008 г.) и (б) Фонд охраны репродуктивного и материнского здоровья, здоровья новорожденных и детей, работающий под совместным управлением ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВОЗ. Ведущий свою деятельность с 2013 г. фонд охраны здоровья был учрежден под влиянием движения в поддержку выдвинутой Генеральным секретарем ООН глобальной стратегии по охране здоровья женщин и детей, ориентированной на расширение доступа к услугам по спасению жизни, в том числе получению необходимых медицинских препаратов и устройств. С его помощью удается эффективно предотвращать основные случаи летального исхода в ходе беременности, во время родов, а также детской смертности в странах, требующих приоритетного внимания в этом вопросе. Фонд обеспечивает координированную поддержку странам, требующим приоритетного внимания, и к настоящему времени уже смог мобилизовать средства на сумму 186,2 млн долл. США (2014–2017 гг.).

Взносы на совместное финансирование от правительств стран-участниц программы

25. Взносы на совместное финансирование от правительств стран-участниц в поддержку программ в этих странах по прежнему составляют существенную часть совокупного дохода. В 2016 г. были подписаны соглашения на сумму 23,3 млн долл. США по сравнению с 36,0 млн долл. США в 2015 г., сумма сократилась на 12,7 млн долл. США (таблица 6). В 2016 г. следующие десять стран взяли на себя наиболее крупные обязательства: Сальвадор (8,0 млн долл. США); Либерия (3,3 млн долл. США); Гватемала (2,6 млн долл. США); Демократическая Республика Конго (2,5 млн долл. США); Нигерия (1,3 млн долл. США); Республика Конго (1,0 млн долл. США); Бразилия (0,7 млн долл. США); Индонезия (0,5 млн долл. США); Колумбия (0,5 млн долл. США) и Уругвай (0,5 млн долл. США). В 2016 г. еще 15 стран также приняли на себя обязательства в поддержку своих государственных программ: Алжир; Ангола; Ботсвана; Чад; Доминиканская республика; Экваториальная Гвинея; Габон; Ливан; Малайзия; Мексика; Оман; Парагвай; Сан-Томе и Принсипи; Свазиленд и Таджикистан. Формирующийся механизм получения взносов на совместное финансирование от правительств стран-участниц программы представляет собой финансирование в рамках грантов или кредитов, предоставляемых банками развития. Более подробная информация об этих взносах представлена в онлайн-приложении 3. В соответствии с Программой действий, принятой в Аддис-Абебе, и целями устойчивого развития, ЮНФПА призывает правительства увеличить взносы на совместное финансирование, поскольку они являются важным дополнением к основной ресурсной базе.

Таблица 6.
Страны-участницы программы, поддерживающие собственные государственные программы

(млн долл. США)

Доноры	2015	Доноры	2016
Нигер	7.0	Сальвадор	8.0
Мали	5.2	Демократическая Р	2.5
Буркина-Фасо	4.5	Либерия	3.3
Кот-д'Ивуар	3.9	Гватемала	2.6
Нигерия	3.5	Нигерия	1.3
Чад	3.5	Конго	1.0
Колумбия	2.1	Индонезия	0.5
Мавритания	2.0	Колумбия	0.5
Сьерра-Леоне	1.7	Бразилия	0.7
Туркменистан	1.0	Уругвай	0.5
Другие	1.7	Другие	2.4
Всего	36.0	Всего	23.3

Европейская комиссия

26. В 2016 г. доход от взносов на совместное финансирование от Европейской комиссии составил 23,8 млн долл. США (18 млн долл. США в 2015 г.). Деятельность направлена на поддержку национальных программ в области репродуктивного здоровья и гендерного равенства, проектов по переписи населения и других демографических исследований, а также гуманитарных мероприятий в условиях кризиса в Сирии и Ираке. ЮНФПА и Генеральный директорат по вопросам развития и сотрудничества Европейской комиссии (DG DEVCO) подписали пять новых соглашений о взносах. Соглашения касаются таких аспектов, как обеспечение безопасности ресурсов в области репродуктивного здоровья посредством взносов в программу «Обеспечение ЮНФПА», межрегиональный проект по предотвращению предпочтений в отношении пола ребенка и полового подбора с дискриминацией по половому признаку, национальное исследование популяции иммигрантов в Доминиканской Республике, взносы в глобальную программу ЮНФПА и ЮНИСЕФ по ускорению темпов деятельности, направленной на прекращение браков в детском возрасте, и совместную программу ЮНФПА и ЮНИСЕФ по прекращению калечащих операций на женских половых органах/обрезания. Пять новых соглашений о взносах были подписаны с Генеральным директоратом по вопросам гуманитарной помощи и защиты гражданского населения Европейского союза (DG ECHO), главным образом в поддержку комплексных мероприятий в области репродуктивного здоровья и гендерного насилия в отношении сирийских беженцев в Египте, Иордании и Турции, а также вынужденных переселенцев в Сирии и Ираке.

D. Тематическое финансирование

27. Три целевых тематических фонда ЮНФПА являются средствами доноров, объединенными на внутреннем уровне и используемыми для поддержания достижения результатов в рамках стратегического плана ЮНФПА. Они используются для поддержки утвержденных программ в сфере деятельности фонда в странах, требующих приоритетного внимания, а также для обеспечения последовательного подхода в соответствии с национальными планами и бюджетами. Прогнозируемость ресурсов в тематических фондах создает уникальную возможность расширить рамки программ с целью удовлетворения еще не удовлетворенных потребностей. К настоящему времени ЮНФПА учредил три тематических фонда для следующих целей: (а) для реализации программы «Обеспечение UNFPA», (б) охраны материнского здоровья и (с) борьбы с акушерскими свищами (программно интегрированный в Целевой фонд охраны материнства). ЮНФПА вместе с партнерами ведет информационно-разъяснительную деятельность для стабилизации взносов в эти фонды в соответствии с комплексным обзором политики за четырехлетний период (QCPR) и стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА.

Программа «Обеспечение ЮНФПА»

28. Программа «Обеспечение ЮНФПА» продолжает оставаться ключевым средством для реализации организационной стратегии планирования семьи и оказания помощи в достижении целей в области планирования семьи в период до 2020 г. «Обеспечение ЮНФПА» является единственной программой ООН, которая посвящена вопросам планирования семьи, и является крупнейшим в мире поставщиком противозачаточных средств, предоставляемых в качестве гуманитарной помощи. Программа удовлетворяет потребности, связанные с увеличением доступности и использования необходимого материального обеспечения для охраны репродуктивного здоровья, помощи в планировании семьи, получении услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно для малоимущих или маргинализированных девушек и женщин.

«Обеспечение ЮНФПА» — это комплекс комбинированных мер по обеспечению социально-экономической устойчивости и оказанию помощи с точки зрения равноправного и всестороннего развития: обеспечение благоприятных условий; улучшение эффективности снабжения; расширение доступа к услугам в области репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи и укрепление производственных возможностей и систем страны в целом.

Таблица 7.

**Доход от взносов на совместное финансирование для программы «Обеспечение ЮНФПА», 2015–2016 гг.
по состоянию на 31 декабря 2016 г.**

(млн долл. США)

Доноры	2015	Доноры	2016
Соединенное Королевство Великобритании и Северная Ирландия	74.10	Великобритания	66.61
Испания	0.20	Фонд Билла и Мелинды Гейтс (Bill & Melinda Gates Foundation)	4.00
Друзья ЮНФПА	0.10	Европейская комиссия	3.20
Лихтенштейн	0.03	Австралия	1.90
		Crown Agent Limited	1.15
		Люксембург	0.43
		Испания	0.21
		Друзья ЮНФПА	0.10
		Португалия	0.05
		Лихтенштейн	0.01
Всего	74.43		77.67

29. В 2016 г. программа «Обеспечение ЮНФПА» предоставила современные противозачаточные средства в объеме, достаточном для поддержки более 12,5 млн женщин в более чем 46 странах с низким уровнем доходов и высокой материнской смертностью, а также для удовлетворения потребности планирования семьи. По оценкам, эти противозачаточные средства могут помочь предотвратить около 7,1 млн незапланированных беременностей; 20 000 случаев смерти матерей; 126 000 случаев смерти детей и 2,2 млн опасных для здоровья абортов. В рамках программы «Обеспечение ЮНФПА» оказывается помощь в планировании семьи женщинам и девушкам, находящимся в гуманитарной ситуации, а также предоставляются высококачественные лекарственные препараты для спасения жизни матерей.

30. Страны, в которых действует программа «Обеспечение ЮНФПА», смогли увеличить показатель использования противозачаточных средств, сформировать более надежные каналы поставок товаров для охраны репродуктивного здоровья, а также увеличить возможности выбора противозачаточных средств и лекарственных препаратов для защиты материнского здоровья. В 2016 г. программа «Обеспечение ЮНФПА» проанализировала свои стратегические усилия для того, чтобы укрепить свою способность к оказанию адресной поддержки странам и регионам, акцентируя внимание на укреплении каналов поставок товаров для защиты репродуктивного здоровья и на сотрудничестве с правительствами для создания экономических моделей устойчивого внутреннего финансирования инициатив по планированию семьи.

31. Общая сумма дохода от взносов в программу «Обеспечение ЮНФПА», полученных в 2015 и 2016 гг., составила 74,4 млн долл. США и 77,7 млн долл. США соответственно (таблица 7). Однако в связи с недавними изменениями условий предоставления помощи и растущим количеством женщин репродуктивного возраста, программа «Обеспечение ЮНФПА» столкнулась с дефицитом финансирования на сумму почти 700 млн долл. США на период 2017–2020 гг.

32. Нехватка средств будет означать, что программа «Обеспечение ЮНФПА» не сможет удовлетворить растущий спрос на противозачаточные средства для добровольного планирования семьи. Это значит, что к 2020 г. могут возникнуть еще 80 млн случаев незапланированной беременности, 31 млн опасных для жизни аборт, 225 000 случаев материнской смертности и 1,3 млн случаев смерти новорожденных. К 2020 г. системы здравоохранения столкнутся с дополнительными расходами на общую сумму 4 млрд долл. США. Работа ЮНФПА и его партнеров по решению проблемы, связанной с дефицитом финансирования, включает в себя серию мероприятий, проводимых на высоком уровне, с целью привлечения доноров и стран-участниц программы, в том числе такое мероприятие, как Конференция по планированию семьи 2017 г.

33. С момента своего создания в 2007 г. программа «Обеспечение ЮНФПА» получила поддержку от различных доноров, среди которых: Австралия, Канада, Дания, Финляндия, Франция, Ирландия, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания, Швеция и Великобритания, а также Испания-Каталония, Европейская комиссия, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Инвестиционный фонд помощи детям, Фонд Уинслоу и частные пожертвования (включая пожертвования, сделанные в режиме онлайн).

Целевой фонд охраны материнства

34. Целевой фонд охраны материнства (Maternal Health Trust Fund, МНТФ) стремится оказать помощь в достижении цели 3 устойчивого развития в сфере охраны здоровья и благосостояния, уделяя основное внимание целям по сокращению смертности среди матерей и новорожденных, расширению всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также цели 5, касающейся гендерного равенства и расширения прав девушек и женщин. Целевой фонд охраны материнства акцентирует внимание на пяти критически важных сферах вмешательства: (а) неотложная акушерская помощь и уход за новорожденными; (б) трудовые ресурсы для сферы здравоохранения, в частности в рамках программы по акушерству; (с) контроль за материнской смертностью и система ответных мер; (d) профилактика и лечение акушерских свищей, а также социальная реабилитация женщин, у которых они возникли (помощь также предоставляется через отдельный фонд), и (е) поддержка молодых первородящих матерей. Целевой фонд охраны материнства помогает странам в реализации надежных программ охраны материнского здоровья, отслеживании результатов, стимулировании эффективности и координации работы, а также в улучшении анализа случаев материнской смертности и профилактических мер для предотвращения подобных смертей в будущем.

Таблица 8.

Доход от взносов на совместное финансирование тематического фонда охраны материнства (2015–2016 гг.)

по состоянию на 31 декабря 2016 г.

(млн долл. США)

Доноры	2015	Доноры	2016
Люксембург	1.30	Испания	0.10
Германия	0.80	Люксембург	0.24
Друзья ЮНФПА	0.07	Польша	0.03
Всего	2.17	Всего	0.37

35. В 2016 г. 39 стран (страны с высокими показателями материнской смертности) получили поддержку от Целевого фонда охраны материнства для расширения комплексных программ охраны материнства в таких областях, как акушерство, устранение свищей, неотложная акушерская помощь и услуги по уходу за новорожденными, контроль за материнской смертностью и ответные меры, а также поддержку молодых первородящих матерей.

36. По данным 2016 г., более 550 акушерских школ получили помощь от Целевого фонда охраны материнства в виде книг, обучающих устройств и курсов обучения инструкторов по акушерству. Кроме того, более 97 % стран, сотрудничающих с Целевым фондом охраны материнства, теперь используют программу подготовки, отвечающую глобальным стандартам компетентности, принятым Международной конфедерацией акушеров (ICM)/ВОЗ. С 2009 г. Целевой фонд охраны материнства помог обучить и дать образование более 80 000 акушеров; только в 2016 г. обучение прошли почти 9 000 акушеров (включая базовые курсы по неотложной акушерской помощи, планированию семьи, необходимому уходу за новорожденными, обучение, работу с наставниками и программу развития лидерских качеств). Более 3 000 акушеров воспользовались возможностью принять участие в инновационном пилотном проекте мобильного обучения, запущенном в 2016 г. в 22 удаленных сельских учебных центрах Эфиопии и Танзании. Благодаря активной поддержке Целевого фонда охраны материнства акушерство теперь включено в список государственных трудовых ресурсов для стратегий здравоохранения в более 90 % из 39 стран, сотрудничающих с этим фондом. При поддержке Целевого фонда охраны материнства ЮНФПА запустил глобальную инициативу по привлечению молодых руководителей-акушеров из 30 стран.

37. Общая сумма дохода от взносов, полученного в 2015 и 2016 гг., составила 2,2 млн долл. США и 0,37 млн долл. США соответственно. Помимо доноров, указанных в таблице 8, правительство Швеции выступило крупнейшим донором Целевого фонда охраны материнства, направив в 2013 г. взнос в размере 56,2 млн долл. на трехлетний период (с 2014 по 2016 гг.)

Кампания по борьбе со свищами

38. Кампания по борьбе со свищами является глобальной инициативой, проводимой под руководством и с координацией ЮНФПА с целью максимально сократить частоту возникновения акушерских свищей в развивающихся странах по аналогии с промышленно развитыми странами. Кампания была запущена в 2003 г. ЮНФПА и его партнерами, чтобы привлечь внимание общественности на эту трагическую ситуацию, связанную с несоблюдением норм охраны здоровья и прав человека. Она собирает вместе сотни организаций-партнеров на глобальном, региональном и государственном уровнях; в настоящее время в ней принимают участие более 50 стран Африки, Азии, Латинской Америки и Арабских государств, в том числе страны, получающие поддержку от Целевого фонда охраны материнства. Кампания сосредоточена на трех ключевых областях вмешательства: профилактика, лечение и социальная реинтеграция, а также последующее наблюдение.

Таблица 9.
Доход от взносов на совместное финансирование для Кампании по борьбе со свищами (2015–2016 гг.)
по состоянию на 31 декабря 2016 г.

(млн долл. США)

Доноры	2015	Доноры	2016
Друзья ЮНФПА	0.01	Люксембург	1.50
Исландия	0.09	Австралия	0.05
Люксембург	0.24	GE Healthcare	0.03
Польша	0.03		
Всего	0.37	Всего	1.58

39. ЮНФПА и Кампания по борьбе со свищами сыграли решающую роль в искоренении свищей на международном уровне. В 2016 г. ЮНФПА подал пример, предложив ООН абсолютно новый взгляд на борьбу со свищами в пределах жизни одного поколения (об этом было заявлено 23 мая 2016 г. в Международный день по искоренению акушерских свищей). Кампания сыграла значительную роль в формировании и разработке отчета Генерального секретаря ООН, касающегося активизации усилий по искоренению акушерских свищей, и в утверждении резолюции Генеральной Ассамблеи, подписанной 135 государствами-членами. Более 85 000 восстановительных операций по устранению свищей получили поддержку от ЮНФПА в период с момента запуска кампании в 2003 по 2016 гг. (только в 2016 г. была предоставлена помощь для проведения более 15 000 операций), которые дали возможность огромному количеству женщин и девушек вернуться к нормальной жизни, восстановить здоровье и надежду, а также вернуть свое достоинство. Несмотря на то, что большая часть средств, выделяемых на Кампанию по борьбе со свищами, поступает от Целевого фонда охраны материнства, общая сумма дохода от взносов, полученных в 2015 и 2016 гг., составила 0,37 млн долл. США и 1,58 млн долл. США соответственно (таблица 8.)

Е. Взносы в ЮНФПА на готовность к чрезвычайным ситуациям и гуманитарное реагирование

40. В 2016 г. ЮНФПА предоставил помощь по спасению жизней 11,4 млн человек в 55 странах, среди которых в основном были женщины, девушки и молодежь. ЮНФПА поддержал 2488 организаций здравоохранения, предоставляющих неотложную акушерскую помощь для обеспечения безопасных родов в 38 странах, а также 741 организацию, предоставляющую помощь жертвам изнасилования в 33 странах. ЮНФПА также оказал поддержку 481 мобильной клинике и 485 безопасным убежищам для женщин и девушек в гуманитарной ситуации. Почти 10 000 волонтеров и координаторов молодежи прошли обучение по сексуальному и репродуктивному здоровью и гендерному насилию. Учитывая динамику гуманитарных кризисов в современном мире, 40 % стран, которым ЮНФПА предоставлял гуманитарную помощь за последние два года, оказались странами со средним уровнем дохода.²

² Среди стран (по данным Всемирного банка за 2016 г.), которые получали гуманитарную помощь ЮНФПА в 2015 и 2016 гг., были следующие страны со средним уровнем дохода: Камерун; Кот-д'Ивуар; Конго; Джибути; Египет; Фиджи; Гватемала; Нигерия; Мавритания; Мьянма; Пакистан;

41. Гуманитарное финансирование ЮНФПА возросло на 34 % — со 116 млн долл. США в 2015 г. до 155 млн долл. США в 2016 г. Это составляет 32 % от общей суммы взносов на совместное финансирование, зарегистрированной в 2016 г. (20 % в 2015 г.). В 2016 г. ЮНФПА также получил материальную неденежную помощь на сумму примерно 1,3 млн долл. США от четырех своих резервных партнеров, задействовав персонал из 12 национальных отделений ЮНФПА в качестве реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера.

42. Механизмы совместного гуманитарного финансирования ООН, такие как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, а также объединенные фонды стран, имеют принципиально важное значение для осуществления ЮНФПА мер гуманитарного реагирования с общей суммой финансирования, полученной через Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, которая составила 16,1 млн долл. США в 2015 г. и 35,2 млн долл. США в 2016 г. К другим донорам гуманитарной помощи в 2016 г. можно отнести Канаду (32,2 млн долл. США); США (29,1 млн долл. США); Европейскую Комиссию (17 млн долл. США); Швецию (11 млн долл. США); Японию (8,1 млн долл. США); Данию (3,8 млн долл. США), Норвегию (3 млн долл. США); Саудовскую Аравию (3 млн долл. США); Австралию (2 млн долл. США); Великобританию (1,1 млн долл. США); Нидерланды (1,1 млн долл. США) и Австрию (1 млн долл. США). Кроме того, ЮНФПА получил 3 млн долл. США от Фонда миростроительства ООН (в 2015 г. эта сумма составляла 2,4 млн долл. США).

Е. Взносы от частного сектора

43. Прошлый год имел важное значение для налаживания ЮНФПА стратегических партнерских отношений. Организация продолжила работу над повышением уровня и эффективности участия акционеров в согласованной стратегической программе. Фонд признает, что партнерские отношения крайне важны для достижения целей устойчивого развития, консолидации и позиционирования бренда ЮНФПА; в связи с чем он полагается на диверсифицированный портфель партнеров, в том числе партнеров из корпоративного сектора, фонды, парламентариев, академии и научные учреждения, организации гражданского общества, частные лица и инициативы с многосторонним участием в рамках специализированного сотрудничества (см. онлайн-приложение 4).

44. За счет такого сотрудничества в 2016 г. ЮНФПА смог мобилизовать средства и пожертвования в неденежной форме от частного сектора на сумму 13,7 млн долл. США, что на 24 % больше по сравнению с 2015 г. В 2016 г. ЮНФПА подписал 73 соглашения с 53 партнерами (по сравнению с 2015 г., когда было подписано 61 соглашение с 45 партнерами). Некоторые виды сотрудничества оказались более эффективными с точки зрения финансирования программ ЮНФПА или защиты прав и охраны здоровья женщин и подростков.

45. В 2016 г. новые партнерские отношения с транснациональными компаниями, фондами и частными лицами усилили способность организации к поддержке инициатив по спасению жизни в рамках кампании «Безопасные роды повсюду» (с целью обратить внимание общественности на неотложные неудовлетворенные потребности и уязвимость беременных женщин во время конфликтов, а также в условиях стихийных бедствий). В то же время другие виды сотрудничества с научными учреждениями помогли ЮНФПА в продвижении повестки дня в области устойчивого развития. Кроме

Палестина; Филиппины; Судан; Сирийская Арабская Республика; Украина; Вануату; Йемен, а также следующие страны с уровнем доходов выше среднего: Ирак; Иордания; Ливан и Турция.

того, фонд взаимодействует с частным сектором в рамках программ корпоративной социальной ответственности и участвует в инициативах по благотворительному предпринимательству вместе с компаниями, работающими в сфере информационных технологий, с целью разработки систем мониторинга и сбора информации, которые повысят эффективность работы офисов ЮНФПА.

46. Партнерские отношения продолжают укрепляться на государственном уровне. Например, в 2016 г. в Кении ЮНФПА совместно с организациями ООН и представителями частного сектора удалось наладить сотрудничество с частным сектором в сфере здравоохранения, чтобы улучшить качество медицинских услуг для женщин и детей; в Либерии и Нигере международный фонд поддержал программы ЮНФПА для молодых девушек.

III. Диалог с Исполнительным комитетом о проблемах финансирования

Диалог о финансировании и направлениях развития

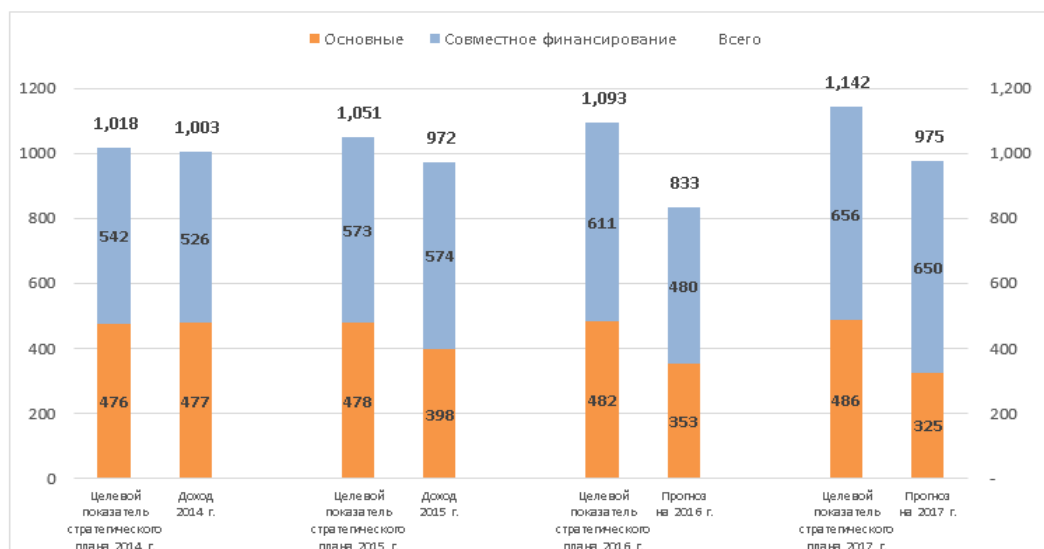
47. В ходе продолжительного диалога с Исполнительным комитетом ЮНФПА периодически сообщает государствам-членам о проблемах финансирования, сопутствующих мерах и состоянии дохода. Фонд продолжает подчеркивать важность внесения взносов на основные ресурсы, при этом он также формирует свою способность к продолжению устойчивого и успешного развития и сохранения позитивной динамики в отношении дохода от взносов на совместное финансирование.

48. В 2016 г. ЮНФПА провел три неформальные дискуссии с Исполнительным комитетом касательно вопросов финансирования с целью представить обновленные данные о стратегии мобилизации ресурсов, а точнее, данные о последствиях дефицита финансирования.

49. В контексте повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и меняющихся условий финансирования развития и перспектив партнерства задача ЮНФПА состоит в том, чтобы выразить и продемонстрировать значимость его работы, направленной на достижение целей устойчивого развития, которая ведется таким образом, чтобы способствовать реализации гибких и прогнозируемых механизмов финансирования своей деятельности. Вопрос об основных ресурсах и принципах прогнозируемого и гибкого финансирования фондов и программ ООН продолжает оставаться основной темой дискуссий, которые ведутся в рамках Экономического и Социального совета и соответствующих исполнительных комитетов фондов и программ.

50. Как указано в решении 2015/18 Исполнительного комитета, обеспечение прогнозируемого финансирования является ключевым элементом успешной реализации программ ЮНФПА, способствующих успеху повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Однако перспективы финансирования в 2017 г. все также остаются проблематичными как для государств-членов, так и ЮНФПА, как это происходило в течение двух последних лет. Являясь добровольно финансируемой организацией, ЮНФПА не защищен от последствий изменения международной финансовой среды, включая нестабильность обменных курсов, что оказывает негативное влияние на способность точно определять сценарии поступления дохода. Таким образом, ЮНФПА ежегодно испытывает трудности с прогнозированием дохода, особенно в ситуации, когда уменьшилось количество крупных доноров, обладающих возможностями для многолетнего финансирования.

Таблица 10.
Доход от взносов в сравнении с целевыми показателями стратегического плана, 2014–2017 гг.
по состоянию на 15 мая 2017 г.



Примечание. Прогнозируемые показатели 2017 г. (по состоянию на 15 мая 2017 г.) Показатели зависят от предоставленных письменных обязательств, скрепленных подписью, более ранних тенденций и данных, полученных от доноров. Кроме того, показатели могут изменяться по мере поступления дополнительной информации от доноров.

51. Ресурсы, которые необходимы для реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 гг., как указано в исходном комплексном плане использования ресурсов в 2014–2017 гг. (DP/FPA/2013/14), были утверждены Исполнительным комитетом, а общая сумма составила 4 304 млн долл. США, в нее вошли 1 922 млн долл. США на основные ресурсы и 2 382 млн долл. США на ресурсы совместного финансирования. Прогнозируемый совокупный доход от взносов в 2014–2017 гг. составляет 3 784 млн долл. США (по состоянию на 15 мая 2017 г.). Недостача составляет 520 млн долл. США (12 %) от целевого показателя совокупного дохода от взносов стратегического плана, составляющего 4 304 млн долл. США (таблица 10).

52. Для совокупного дохода от взносов в 2016 г. (833 млн долл. США) недостача составила 260 млн долл. США (24 %) от целевого показателя совокупного дохода от взносов стратегического плана на 2016 г. (1 093 млн долл. США). Это произошло в связи с сокращением средств, поступающих от некоторых ключевых доноров, в результате смещения их приоритетов, нестабильностью глобальных и национальных финансовых рынков, в том числе в связи с неблагоприятными курсами обмена ключевых валют по отношению к доллару США. Прогнозируемый совокупный доход в 2017 г. составляет 975 млн долл. США, что может привести к дефициту средств в размере 167 млн долл. США (15 %) от целевого показателя стратегического плана, который составляет 1 142 млн долл. США. Это происходит главным образом потому, что один из ведущих доноров ЮНФПА принял решение о прекращении предоставления финансовой поддержки ЮНФПА. По сравнению с доходом от взносов 2016 г. (833 млн долл. США), прогнозируемая сумма уменьшения дохода от взносов в 2017 г. составляет 142 млн долл. США (17 %). По состоянию на 15 мая 2017 г. прогнозируемый доход от взносов на ресурсы совместного финансирования составляет 650 млн долл. США вместе с уже зарегистрированным на данный момент доходом на сумму 205 млн долл. США, а

прогнозируемый доход от взносов на общие ресурсы составляет 350 млн долл. США вместе с уже зарегистрированным на данный момент доходом на сумму 170 млн долл. США.

53. Трудности с созданием прогнозируемого и соразмерного финансирования программ ЮНФПА существовали и ранее. Такие сферы, как охрана сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, планирование семьи и охрана материнства, долгое время получали недостаточное финансирование во всем мире. ЮНФПА призывает членов Исполнительного комитета и другие государства-члены более чем когда-либо прежде увеличить свои взносы в фонд, чтобы поддержать его работу по спасению жизней и внедрению преобразований в интересах женщин и девушек, а также работу по расширению возможностей молодежи во всем мире. ЮНФПА призывает доноров и государства-члены в частности к инвестированию в общие ресурсы ЮНФПА, так как эти инвестиции помогут фонду обеспечить глобальный масштаб деятельности и сократить операционные расходы; они крайне необходимы для того, чтобы выдерживать темпы растущего спроса на его услуги, в соответствии со стратегическим планом на 2018–2021 гг., а также для сохранения его повсеместного присутствия, включая нестабильные регионы.

54. Дефицит финансирования общих ресурсов в 2017 г. мог бы принять еще большие масштабы (более 25 млн долл. США), если ли бы не инициатива «Это ее решение», выдвинутая на конференции, прошедшей 2 марта 2017 г. в Брюсселе, в поддержку охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Анонсированные обязательства перед ЮНФПА в рамках инициативы «Это ее решение» составили 36,6 млн долл. США (13,4 млн долл. США на основные ресурсы и 23 млн долл. США на совместное финансирование).³ ЮНФПА будет полагаться на эти обнадеживающие проявления поддержки в рамках этой важной инициативы.

Стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА

55. Стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА, положительно воспринятая Исполнительным комитетом в решении 2015/18, продолжает оставаться для фонда руководством к действию в рамках координированной мобилизации ресурсов. В соответствии со стратегией мобилизации ресурсов, ЮНФПА продолжает вести работу не только по сохранению, но и по расширению базы доноров для программ ЮНФПА и создавать новые инициативы и гибкие механизмы для стабильной финансовой ситуации в будущем. При разработке стратегии мобилизации ресурсов организация проанализировала и оценила проблематичные глобальные и сложные условия финансирования, что способствовало разработке стратегии с использованием большого количества информации, основанной на фактических данных, которая остается применимой и соответствующей своему целевому назначению в рамках текущей финансовой ситуации ЮНФПА.

56. Региональные и страновые отделения ЮНФПА ориентированы на результат и уделяют все больше внимания определению своих ежегодных целей по мобилизации ресурсов, наряду с корпоративной целью по мобилизации основных ресурсов и ресурсов для совместного финансирования. В 2016 г. доход, зафиксированный в региональных и

³ Страны, заявившие об обязательствах перед ЮНФПА в 2017 г. в рамках инициативы «Это ее решение»: Бельгия; Канада; Дания; Исландия; Финляндия; Люксембург; Норвегия; Нидерланды и Швеция. Помимо этого, Бельгия приняла на себя обязательство о дополнительных ежегодных взносах в размере 2 млн евро в течение последующих трех лет (с 2018 по 2020 гг.)

страновых отделениях, составил 364 млн долл. США, это 76 % от совокупного дохода от взносов на ресурсы для совместного финансирования в 2016 г., сумма которого составила 480 млн долл. США. Эта высокая процентная величина является показателем успешной работы по координированной мобилизации ресурсов в масштабах всей организации и результатом использования стратегии мобилизации ресурсов. Оставшиеся 116 млн долл. США (24 %) от общей суммы на ресурсы для совместного финансирования были выделены тематическим направлениям финансирования и проектам совместного финансирования под руководством управляющих центров ЮНФПА.

57. Фонд считает своей обязанностью внедрять стратегию мобилизации ресурсов для осуществления руководства процедурой мобилизации ресурсов в масштабах всей организации, обеспечения корпоративной реструктуризации и содействия развитию новых партнерских отношений с представителями частного сектора, гражданского общества, парламентариями и благотворительными организациями. ЮНФПА стремится достичь выдающихся успехов в управлении средствами, оптимизируя корпоративные системы отслеживания выделенных средств и расходов и совершенствуя отчетность, в том числе за счет постановки задач и мониторинга.

Деятельность ЮНФПА по улучшению качества финансирования и систем работы

58. ЮНФПА продолжает выступать за то, чтобы государства-члены установили приоритет неограниченных взносов на основные ресурсы в качестве наиболее стратегического и простого с точки зрения финансовых операций механизма финансирования, поскольку он дает возможность организациям направлять инвестиции в жизненно важные области и обеспечивать деятельность по всему миру, такой механизм поддерживает организационное посредничество в ключевых вопросах политик, нормативное руководство и организаторские функции в продвижении повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Согласно решению 2016/18 Исполнительного комитета, ЮНФПА разработал и вместе с ключевыми донорами средств на основные ресурсы предварительно протестировал документ «Решение по основному капиталу» с целью обратить внимание на ценность основных ресурсов и ключевые результаты, полученные вследствие использования основных ресурсов в 2014–2015 г. В 2017 г. ЮНФПА будет создавать условия для дальнейшей поддержки основного финансирования путем подготовки ежегодно обновляемых сводных данных, касающихся основного капитала в 2017 и 2018 гг. ЮНФПА изучит и другие варианты, чтобы еще нагляднее продемонстрировать, какое влияние оказывает деятельность ЮНФПА, финансируемая при помощи средств, выделяемых на основные ресурсы.

59. После получения средств на основные ресурсы, средства, выделяемые на многолетнее и гибкое совместное финансирование, позволяют ЮНФПА максимально сокращать операционные расходы и реализовывать высококачественные программы с возможностью прогнозирования. В связи с этим ЮНФПА активно создает условия для значительных многолетних взносов в уже существующих программах или системах, утвержденных Комитетом. Аналогичным образом, было предложено продолжительное планирование для стратегически важных программ объединенного финансирования и межведомственных программ, таких как совместная программа ЮНФПА и ЮНИСЕФ по прекращению калечащих операций на женских половых органах/обрезания.

Портал прозрачности и международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи

60. ЮНФПА продолжает оставаться активным участником Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи (IATI), укрепляя системы и инструменты визуализации для обеспечения контроля и более качественной отчетности в отношении основных и других ресурсов, а также соответствующих результатов при

использовании информационных систем государств-партнеров, информационных порталов в рамках всей системы ООН и Портала прозрачности ЮНФПА. Постоянные улучшения, в том числе перевод стратегического плана ЮНФПА в диапазон международного сектора (КСР-ОЭСР, ЦУР и МКНР), дают заинтересованным сторонам возможность осуществлять более эффективный контроль, оценку и координацию деятельности по развитию в масштабах агентств по вопросам развития в соответствии с обязательством «Крупная сделка» и обязательствами в рамках повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Дальнейшее усовершенствование Портала прозрачности будет включать в себя визуализацию, отображающую связь результатов работы ЮНФПА и расходов по странам, регионам и донорам.

61. Признавая необходимость разработки более качественных систем, обеспечивающих доступность данных, способность к развитию финансовой аналитики и сбору данных о донорах, Сектор мобилизации ресурсов ЮНФПА специально выделил трудовые ресурсы для укрепления этих критически важных областей с целью проведения анализа потока ресурсов, разъяснительной работы, мобилизации ресурсов и эффективного использования дополнительного финансирования для повестки дня МКНР.

Дополнительные каналы и возможности финансирования

62. ЮНФПА продолжает играть активную роль в совместном финансировании ООН и дискуссиях, посвященных системному финансированию, поддерживая укрепление способности страновых групп к мобилизации ресурсов, совершенствованию инструментов финансирования с помощью Всемирного банка и Европейского союза, работе в тематических объединениях с участием многих партнеров, акцентированию внимания на мобилизации ресурсов или эффективности их использования и привлечению частного сектора.

63. В контексте стратегического партнерства ЮНФПА продолжает выступать инициатором привлечения парламентариев и организаций гражданского общества на общенациональном, региональном и международном уровнях с целью поддержки повестки дня МКНР и повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. В частности, фонд повысил интенсивность работы по продвижению своих программ планирования семьи, в том числе программы «Обеспечение ЮНФПА», чтобы увеличить политическую поддержку для выделения средств или соответствующих ресурсов для программ ЮНФПА. Также в 2016 г. ЮНФПА начал оказывать содействие в разработке доклада Генерального секретаря ООН о работе с парламентариями.

64. Количество доноров инновационного фонда ЮНФПА (созданного в 2014 г.) возросло в 2016 г. (Дания, Финляндия и Великобритания). ЮНФПА использует результаты формативного оценивания программы в качестве информационной поддержки более масштабной второй фазы, которая укрепит инновации в ЮНФПА и поможет решить проблемы и недостатки программ ЮНФПА.

65. Фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА — это механизм внутреннего финансирования из основных ресурсов, который позволяет страновым отделениям осуществлять гуманитарное реагирование. Он также используется для финансирования мер подготовки, временных потребностей в чрезвычайной помощи и оказания предварительной поддержки до того, как появятся другие источники финансирования. Несмотря на то, что за последние годы произошло некоторое развитие Фонда чрезвычайной помощи, он по-прежнему составляет небольшую часть затрат в целом. Даже при полном финансировании на сумму 10 млн долл. США Фонд чрезвычайной помощи представляет менее 5 % от общей суммы затрат на гуманитарное финансирование (на сумму 308 млн долл. США в 2017 г.). Перечисление донорами нецелевых гуманитарных средств напрямую в Фонд чрезвычайной помощи является

механизмом, который позволяет ЮНФПА направлять средства в те области, где в них нуждаются больше всего. Это также экономически эффективный процесс, поскольку Фонд чрезвычайной помощи использует отлаженный механизм выделения средств и представления отчетности. Такой подход к финансированию согласуется с обязательством «Крупная сделка» в отношении сокращения целевого гуманитарного финансирования. Несколько доноров (в частности, Норвегия и Канада) заявили о намерении направлять инвестиции непосредственно в Фонд чрезвычайной помощи.

66. Региональная программа ЮНФПА «Предотвращение материнской смертности в Восточной и Южной Африке» (запущена в ноябре 2015 г.) направлена на сокращение неудовлетворенных потребностей в сфере планирования семьи за счет покрытия дефицита товаров из области сексуального и репродуктивного здоровья в 10 странах региона, основываясь на утверждении, что такие региональные программы создают возможности для активного обучения и обмена знаниями, а также для развития инновационных идей, которые при иных обстоятельствах оказались бы невостребованными ввиду недостатка контроля и координации на региональном уровне. ЮНФПА опирается на первый успешный год работы этой программы (вовлечение большего количества пользователей программы планирования семьи по сравнению с ожидаемым количеством), чтобы стимулировать аналогичные механизмы регионального финансирования.

67. Если говорить о сотрудничестве Юг-Юг и треугольном сотрудничестве, ЮНФПА продолжает содействовать объединению развивающихся стран с целью ускорить внедрение программы МКНР и целей устойчивого развития. Среди важных достижений можно выделить партнерство с Китаем, которое объединило инновационные платформы Юг-Юг, в результате чего были приняты различные обязательства, в том числе Протокол о сотрудничестве между ЮНФПА и Министерством торговли Китая (2016 г.). Цель сотрудничества — укрепить системы здравоохранения и улучшить качество предоставления услуг по спасению жизни матерей и услуг по охране репродуктивного здоровья для женщин и девушек. К некоторым конкретным результатам можно отнести официальное открытие Центра передового опыта сотрудничества Юг-Юг в области народонаселения и развития, а также учреждение Координационного комитета в рамках Пекинского призыва к действию с целью расширить обмен инновационными решениями в области народонаселения и развития. В результате работы региональных и страновых отделений ЮНФПА были учреждены три статистических центра с целью использования сотрудничества Юг-Юг для проведения переписей и деятельности в смежных областях в Кабо-Верде, Сенегале и Южной Африке; этими центрами руководит и предоставляет помощь Бразильский институт географии и статистики. Также ЮНФПА установил партнерские отношения с университетом Санта-Катарины (Бразилия) по вопросам новых механизмов сотрудничества, которые дадут фонду возможность проведения плановых курсов обучения, посвященных бытовому насилию.

Расширение базы доноров

68. Активное участие в укреплении партнерских отношений со странами-участницами программы с целью финансирования достижения результатов является приоритетным направлением деятельности ЮНФПА. Количество стран, осуществляющих поддержку своих государственных программ, возросло с 18 (2015 г.) до 24 (2016 г.), при этом общая сумма взносов сократилась на 13 млн долл. США (27 %) (с 36 млн долл. США в 2015 г. до 23 млн долл. США в 2016 г.) Был расширен механизм встречного финансирования (утвержденный согласно решению Исполнительного комитета 2013/31), который позволяют ежегодно выделять до 100 000 долл. США в качестве поощрения для стран с уровнем доходов выше среднего и стран с высоким уровнем дохода; доступ к нему получили 12 стран-участниц программы, а общая сумма в 2016 г. составила 1,1 млн

долл. США по сравнению с 9 странами-участницами программы и общей суммой 0,7 млн долл. США в 2015 г.

69. Среди 20 ведущих доноров, обеспечивающих доход ЮНФПА для совместного финансирования, помимо традиционных доноров в 2016 г. присутствовали и партнеры по ресурсам (организации, входящие в систему ООН, Европейская комиссия, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Республика Корея, Сальвадор, Либерия и Саудовская Аравия). ЮНФПА подписал соглашения о совместном финансировании со 102 странами, предоставляющими взносы на ресурсы совместного финансирования, в том числе государствами-членами, фондами, предприятиями и организациями, принадлежащими к частному сектору. В процессе подготовки к переписи населения и жилищного фонда 2020 г. ЮНФПА инициировал ряд переговоров по схемам финансирования и взносам на процессы, осуществление которых начнется в 2017 г., а также с целью сформировать концептуальное представление относительно расширенного инструментария тематического финансирования для населения, инициатив по работе с данными и расширения инновационного фонда.

70. За последние годы в ЮНФПА сохраняется большое количество государств-членов, которые вносят взносы в этот фонд (135 стран в 2013 г., 132 страны в 2014 г. и 133 страны в 2015 г.) Тем не менее, в 2016 г. количество доноров сократилось до 123 по причине смещения их приоритетов, а также в связи с тем, что некоторые взносы, запланированные на 2016 г., были получены только в первом квартале 2017 г. Согласно решению 2016/18 Исполнительного комитета, ЮНФПА ведет работу над новой кампанией («150 доноров ЮНФПА»), чтобы наладить диалог со всеми правительствами государств-членов для оказания помощи ЮНФПА путем создания или увеличения размера их взносов, которые они предоставляют в качестве партнеров в поддержку обеспечения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, осуществления репродуктивных прав, сокращения материнской смертности, повышения результативности повестки дня МКНР и реализации целей устойчивого развития.

IV. Заключение

71. ЮНФПА признает, что мобилизация ресурсов представляет собой двусторонний процесс, и стремится оставаться надежным и значимым партнером, как с точки зрения эффективности управления денежными средствами, так и с точки зрения их эффективного использования для достижения результатов. Фонд старается улучшать свои системы, информационно-разъяснительную деятельность и средства коммуникации, а также имеющиеся у него процедуры и механизмы целенаправленной поддержки стран-участниц программы, признавая существование различных потребностей, проблем и возможностей.

72. Ресурсобалансированность крайне важна для сохранения фондом способности идти в ногу с растущим спросом на его услуги в странах, которые он обслуживает, а также для того, чтобы полностью объединить повестку дня МКНР с национальными стратегиями развития, сохранить темпы реализации повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Цель ЮНФПА состоит в том, чтобы выразить и продемонстрировать значимость своей работы, направленной на достижение целей устойчивого развития, которая ведется таким образом, чтобы способствовать реализации наиболее гибких и прогнозируемых вариантов финансирования его деятельности.

73. Сложности на финансовом рынке по-прежнему существуют. Новая программа развития и изменяющиеся условия финансирования требуют нового осмысления, новых партнерских отношений и инновационных способов ведения бизнеса. Способность

фонда добиваться результатов зависит от надежной и диверсифицированной ресурсной базы. Прогнозируемый и стабильный поток денежных средств крайне необходим для эффективного управления операциями; по этой причине ЮНФПА призывает всех доноров и государства-члены направлять взносы в ЮНФПА и придерживаться своевременного выполнения обязательств и графиков платежей.

74. Несмотря на то, что ЮНФПА признает необходимость адаптации к реальным на текущий момент уровням поступления основного и неосновного дохода, обе стратегии оптимизации не являются взаимоисключающими и вместе формируют основу стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА. В зависимости от результатов постоянной обратной связи и диалога с партнерами, ЮНФПА работает над укреплением стимулов для действующих доноров в отношении основных ресурсов с целью сохранения их активной поддержки и получения новых взносов. Сюда можно отнести формирование более тесного сотрудничества в отношении основных взносов, эффективное отслеживание использования ресурсов для достижения результатов, донесение информации о роли основных ресурсов в получении значительных результатов, постоянную ориентированность на инновации и эффективность расходования средств.

75. Принимая во внимание особую важность повестки дня МКНР в период после 2014 г. для успеха повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., Программы действий, принятой в Аддис-Абебе и Парижского соглашения об изменении климата (а также последствия комплексного и координированного реагирования в мировом масштабе), ЮНФПА как никогда нуждается в стабильном и прогнозируемом финансировании, которое позволит ему осуществлять свою деятельность.

V. Элементы решения

76. Исполнительный комитет может пожелать:

(a) Принять к сведению доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозируемом доходе в 2017 г. и последующие годы (DP/FPA/2017/11).

(b) Подчеркнуть, что основные ресурсы являются ключевой составляющей деятельности ЮНФПА и необходимы для сохранения многостороннего, нейтрального и универсального характера сферы его полномочий, а также для осуществления его деятельности, и порекомендовать ЮНФПА содействовать мобилизации этих ресурсов, в то же время продолжая мобилизацию дополнительных ресурсов для тематических фондов и программ.

(c) Призвать все государства-члены увеличить взносы на основные ресурсы, в частности для того, чтобы помочь ЮНФПА покрыть критический недостаток средств на основные ресурсы, а также призвать страны, у которых есть такая возможность, сделать взносы в течение первой половины года и принять на себя обязательства по взносам на многолетний период, чтобы обеспечить эффективность выполнения программы.

(d) Также призвать правительства всех стран-участниц программы увеличить взносы на программы в их собственных странах.

(e) Подчеркнуть, что ЮНФПА необходима активная политическая и усиленная финансовая поддержка наряду с прогнозируемыми основными ресурсами для того, чтобы увеличивать масштабы помощи фонда странам, полностью объединить повестку дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) с национальными стратегиями и схемами развития, а также достичь согласованных на международном уровне целей развития и оказать поддержку странам перед началом реализации повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.