



联合国开发计划署、联合国人口基金 和联合国项目事务厅执行局

分发：全体
2017年7月3日
原件：英语

2017年第二次常会

2017年9月5-11日，纽约

临时议程项目9

UNFPA 一对 UNFPA 的筹资承诺

联合国人口基金

关于成员国和其他国家对 UNFPA 的捐款以及 2017 年和未来几年的收入预测报告

摘要

本报告应执行局第 99/5 和第 2000/9 号决定的要求编制，该决定要求执行董事提供常规和共同筹资资源的年度最新估计。根据 UNFPA 战略计划、2014-2017 年和 UNFPA 资源调动战略（第 2016/18 号决定），本报告概述了人口基金的整体资源状况，并继续强调了增加常规资源和建立稳定、可预测和多元化资源基础这一重要目标。

2016 年，UNFPA 的常规和共同筹资资源捐款收入为 8.33 亿美元，比 2015 年减少 14%。其中，常规资源自愿捐款总收入为 3.53 亿美元，共同筹资资源总收入为 4.8 亿美元。与 2015 年的捐款相比，2016 年的常规资源收入减少 4500 万美元（11%），共同筹资资源收入减少 9400 万美元（16%）。

根据联合国大会第 71/243 号决议，UNFPA 重申，提高联合国发展体系（尤其是常规资源）的财政捐款对于将国际人口与发展会议（ICPD）议程充分纳入国家发展战略和框架而言至关重要，且对于促进各国实现 2014 年以后 ICPD 行动和 2030 年可持续发展议程而言十分关键。

常规资源捐款仍然是联合国体系发展运营活动的基础。此外，如大会第 71/243 号决议（以及之前的决议）所强调，UNFPA 意识到，各种来源的其他资源（包括共同筹资）是对其常规资源的重要补充。

决定要点

执行局可能希望通过一项关于 UNFPA 筹资问题的决定。决定要点载于本报告第五部分。

目录

I. 简介	3
II. 常规和共同筹资资源.....	3
A. 常规资源捐款收入概述	3
B. 2018-2021 年 UNFPA 战略计划捐款目标	7
C. 共同筹资捐款概述	7
D. 专题筹资	10
E. UNFPA 应急预案和人道主义响应捐款	14
F. 私营部门捐款	15
III. 执行局关于筹资问题的对话	15
IV. 结论	19
V. 决定要点	20

本报告附录可访问 [UNFPA 执行局网站获取](#)

- 附录1. 2015 年 UNFPA 常规资源捐款收入和 2016 年估计 (截至 2016 年 5 月 15 日)
- 附录2. 2015 年 UNFPA 作为联合国联合方案管理机构时的资金收入
- 附录3. 方案国家支持各自国家方案的共同筹资捐款
- 附录4. 私营部门捐款

I. 简介

1. 本报告应执行局第 99/5、第 2000/9 和第 2016/18 号决定的要求编制，前两项决定要求执行董事提供常规和共同筹资资源的年度最新估计，而后一项决定则要求 UNFPA 探索激励举措和机制，以鼓励捐助国和有捐赠义务的成员国增加和优化常规资源捐款。报告还分析了资金缺口及其对整体结果框架的影响。

2. 本报告旨在促进 UNFPA 与执行局之间就人口基金的整体资源状况展开对话，同时继续强调增加常规资源和建立稳定、可预测和多元化资源基础这一重要目标。2016 年联合国大会关于联合国体系发展运营活动四年期全面政策审查 (QCPR) 的第 71/243 号决议（以及之前的决议，包括第 62/208、第 64/289 和第 67/226 号决议）强调，由于常规资源具有统一性，因此是运营活动的基础，并就此对近年来联合国发展体系实体收到的常规捐款额的持续加速下滑表示担忧。

3. 2016 年初，UNFPA 收到指示，一些传统捐助国所捐赠的资源可能会被转移至应对新的挑战和优先事务，因此直接影响了包括 UNFPA 在内的联合国体系的可用资源。2016 年，常规资源的总捐款收入为 3.53 亿美元，相比之下，2015 年的这一数据为 3.98 亿美元。常规捐款捐赠群体减少和汇率波动仍是影响 2016 年捐款收入的主要因素。根据目前的预测，2017 年常规资源的捐款收入将为 3.25 亿美元，相比之下，2016 年的这一数据为 3.53 亿美元。

4. 为了回应执行局第 2015/18 号决定，本报告分析了战略规划筹资面临的机遇和挑战，符合资源调用战略及其对探索激励举措、机制和筹资窗口的要求，从而扩大捐赠群体并鼓励捐助方增加和优化常规资源捐款。报告还提供了 UNFPA 预测的 2018-2021 年战略规划捐款收入目标。

5. 报告中包含一些与 UNFPA 常规和共同筹资捐款有关的表格，并在附录中提供了更多数据，附录可访问 [UNFPA 网站](#) 获取。2017 年的数据依据截至 2017 年 5 月 15 日所收集的信息以及记录的承诺和捐款估计而得。表中列出了年度总收入，以及根据 UNFPA 会计政策，与捐助方所签署的协议中规定可视为收入的金额，无论其实施期限和付款时间如何。这些捐款不包括：(a) 转至其他收入用于税费补偿的金额；(b) 退还给捐助方的金额；及 (c) 间接成本回收。

II. 常规和共同筹资资源

A. 常规资源捐款收入概述

6. 2016 年，UNFPA 的常规和共同筹资资源捐款总收入为 8.33 亿美元，比 2015 年减少 14%（表 1）。其中，常规资源自愿捐款总收入为 3.53 亿美元，共同筹资资源总收入为 4.8 亿美元。与 2015 年相比，2016 年的常规资源捐款收入减少 4500 万美元（11%），共同筹资资源收入减少 9400 万美元（16%）。就常规资源而言，造成收入下滑的主要原因在于一些主要捐助方的捐款减少，且主要货币兑美元的汇率也不利。在共同筹资方面，收入下滑则主要是由于全球金融动荡，捐助方优先事务转变，签署共同筹资协议的时间（原定于 2016 年第四季度落实，但实际上于 2017 年年初才实现），以及采用了一些多年共同筹资协议的形式（其中，总收入在第一年年初确定，而协议周期已终止）。

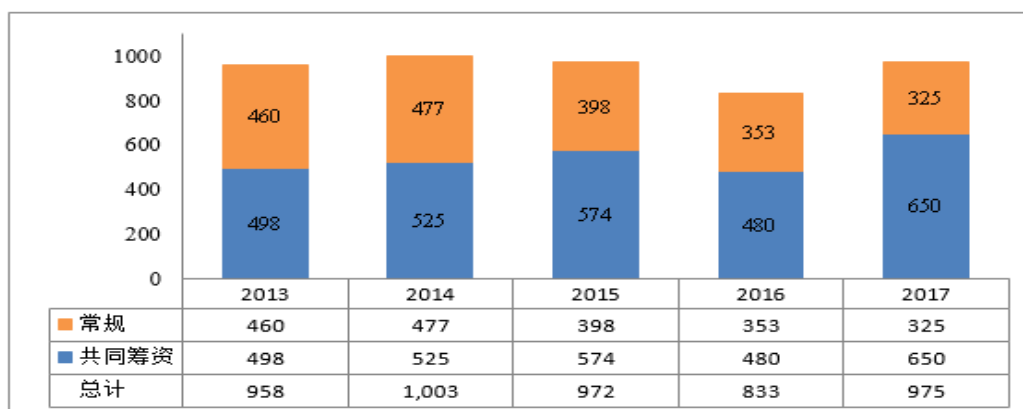
7. 在线附录 1 对表 1 中的 UNFPA 收入概况进行了补充，该附录提供了有关截至 2016 年 12 月 31 日的 2016 年捐款收入详情，以及根据截至 2017 年 5 月 15 日的可用数据，对 2017 年 UNFPA 常规资源捐款的实际承诺和最佳估计。这些捐款包括以下各项：(a) 2013-2016 年的捐款收入；(b) 2016 年 11 月 7 日，联合国在纽约举行认捐会议

期间收到的 2017 年捐款承诺；及 (c) 政府确认 2017 年及以后将资助 UNFPA 的书面和口头说明。

表 1.

2013-2016 年 UNFPA 捐款收入（截至 2016 年 12 月 31 日）与 2017 年捐款预测（截至 2017 年 5 月 15 日）

（单位：百万美元）



注：2013 年至 2017 年的数据仅包括捐款，不包括利息、其他收入和捐助方退款。由于我们全年都会收到捐助方提供的信息，因此 2017 年的数据仍有可能发生变化。

8. 对于 2016 年 UNFPA 战略计划目标，UNFPA 共筹集了 8.33 亿美元的资源。其中，常规资源的捐款收入为 3.53 亿美元，比 4.82 亿美元的目标低 1.29 亿美元 (27%)，而共同筹资资源的捐款收入为 4.8 亿美元，也未实现 6.11 亿美元的目标（低 22%）。

9. 2017 年，总捐款收入预计为 9.75 亿美元，其中常规资源收入为 3.25 亿美元，共同筹资资源收入为 6.5 亿美元。鉴于几大捐助方均宣布大幅削减捐款额，与 2016 年 3.53 亿美元的收入相比，目前所预计的 3.25 亿美元的 2017 年常规资源捐款收入可能会进一步减少约 2800 万美元 (8%)；预计将比 4.86 亿美元的 2017 年战略计划目标低 1.61 亿美元 (33%)。

10. 依据《国际公共部门会计准则》，所有捐款收入均按权责发生制记录。无论支付时间表如何，UNFPA 均提前确认多年共同筹资协议中的收入，除非有特殊原因需要延期确认收入。然而，根据 UNFPA 财务规章制度，方案实施与实际收到资源之间存在一定联系。对于常规资源，任何多年协议的捐款总额均不得提前记录，因为即使第一年的资源金额已经完全确定，但之后数年的金额通常为指示性数据，可能会受各种情况影响。因此，在捐助方书面确认年度捐款额或 UNFPA 收到现金后（在未书面确认的情况下），UNFPA 将对年度捐款予以记录。

表 2.
2016-2017 年 UNFPA 常规资源捐款

(单位: 百万美元)

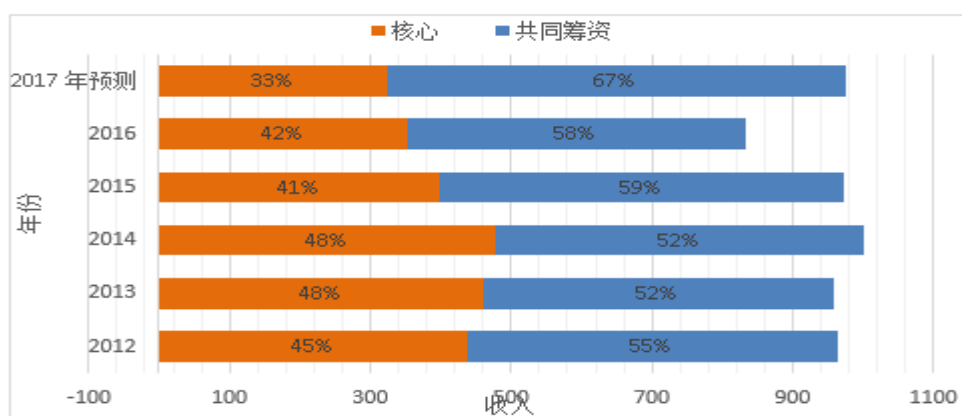
2016			2017				
捐助方	使用 货币	USD	捐助方	使用 货币	USD		
瑞典	SEK	504	59	瑞典	SEK	545	60
挪威	NOK	401	47	挪威	NOK	423	51
荷兰	EUR	35	39	荷兰	EUR	35	37
美国	USD	31	31	大不列颠 及北爱尔兰联合王国	GBP	20	25
丹麦	DKK	194	28	丹麦	DKK	169	24
大不列颠 及北爱尔兰联合王国	GBP	20	25	德国	EUR	22	24
德国	EUR	22	24	芬兰	USD		20
芬兰	USD		20	日本	USD		19
日本	USD		19	瑞士	CHF	16	16
瑞士	CHF	16	16	加拿大	CAD	16	12
其他			45	其他			37
总计			353	总计			325

注: 2017 年预测数据截至 2017 年 5 月 15 日, 基于提交的已签署承诺、过去的趋势及捐助方的说明。由于捐助方将提供更多信息, 因此该数据仍然可能发生变化。

11. 2016 年, 共有 123 国政府为常规资源捐款 (2015 年的这一数据为 133)。值得注意的是, 2016 年, 经济合作与发展组织发展援助委员会 (OECD-DAC) 的五个成员国 (法国、德国、意大利、日本和瑞典)、八个方案国 (朝鲜民主主义人民共和国、老挝人民民主共和国、莱索托、巴基斯坦、南非、泰国和乌干达) 以及一个非 OECD-DAC 国家 (以色列) 均增加了常规资源捐款。十个成员国在 2016 年做出了承诺 (但 2015 年未做出承诺): 阿根廷、玻利维亚、加蓬、印度尼西亚、马拉维、密克罗尼西亚、卡塔尔、斯洛伐克、乌拉圭和瓦努阿图。增加的金额以收到和支付时所用的实际承诺货币来记录。

12. UNFPA 将继续倡导 OECD-DAC 成员国和其他捐助方 (包括方案国), 以及私营部门、私人基金会和慈善机构增加常规捐款。2016 年, OECD DAC 捐助方的捐款占常规资源总捐款收入的 99%。截至 2017 年 5 月 15 日, UNFPA 已收到 1.7 亿美元的 2017 年常规资源官方捐款承诺。

表 3.
2012-2017 年常规和共同筹资捐款在总捐款中的
百分比分配



注：2017 年的数据为预测数据，仍然可能发生变化。

13. 在过去五年里，UNFPA 所收到的共同筹资捐款在总捐款中所占的比例高于常规资源捐款：55%（2012 年）；52%（2013 年和 2014 年）；59%（2015 年）；和 58%（2016 年）（参见表 3）。UNFPA 力图与其他联合国基金和方案合作，最大程度减少高度专用的基金，并使常规资源与共同筹资资源之间保持平衡。在 2016 年收到的共同筹资中，83% 的筹资均用于非专题资金流，而仅 13% 的筹资用于专题信托基金。其中一些资源以一年或两年短期承诺的形式进行捐赠；这增加了 UNFPA 维持支持其职责所需的强健制度框架的工作复杂性，尤其是在面临常规资源减少的情况下。

14. UNFPA 非核心基金管理部门（成立于 2015 年 2 月）继续提供战略指导，以确保非核心资源的部署能够鼓励其与支持 UNFPA 职责的核心资源发挥关键协同作用。这促进了决策流程的和谐、统一和透明，加强了非核心资源管理问责制，并促进了所有具有分配元素的非核心基金中的实践标准化。¹ 该部门正在与其他总部各司合作，以促进个别非核心基金管理中的一系列战略流程变更，吸取经验并采取良好实践，从而提高效率和有效性。

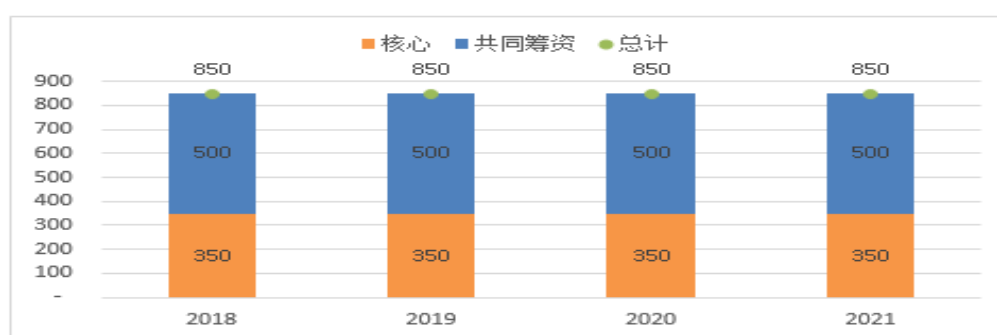
15. 2016 年 12 月，一项新的非核心基金管理政策出台，澄清了有关总部和地区办事处所收到并分配至其他 UNFPA 部门的非核心基金的程序。该政策引入了基于透明决策标准原则使用非核心基金分配系统分配非核心基金的方式；一项强健的程序和财务审核机制；明确定义的筹资申请和批准流程，以反映非核心基金的催化性质；记录完善的监控流程；以及明确界定的角色和职责等等。

¹ 总部或地区办事处层面所收到的非核心基金随后会按照预先设定的非核心基金分配系统分配至一个或多个 UNFPA 部门。

B. 2018-2021 年 UNFPA 战略计划捐款目标

16. 2018-2021 年的战略计划捐款目标预计为 34 亿美元，包括 14 亿美元常规资源和 20 亿美元共同筹资资源（表 4）。估计总收入基于实际期望值，以捐赠协议、捐助方的早期说明，以及对筹资环境和潜在资金源的分析为基础，包括官方发展援助和捐款趋势。在为 2018-2021 年制定现实设想时采用了审慎的信托视角，因此预测与 2018-2021 年的综合预算一致。所设定的捐款收入目标与 2018-2021 年战略计划的范围一致。UNFPA 还纳入了一些具体指标，以衡量资源调用工作。尽管目标较为保守，但人口基金的资源调用工作仍然目标远大；调用超出这些目标的其他任何资源都将被用于更好地实现 UNFPA 方案。

表 4.
2018-2021 年战略计划捐款收入目标



17. 在 QCPR 的指导下，并与执行局成员对话后，UNFPA 将继续改善其系统，加强外展和沟通，以及可用的筹资形式和机制，从而以最有意义和最有效的方式支持方案国，同时意识到存在不同的需求、挑战和机遇。UNFPA 还在探索多元化来源的其他支持形式，以便进一步调用超出 2018-2021 年战略计划目标的资源。

C. 共同筹资捐款概述

18. 2016 年，共同筹资捐款收入总额为 4.8 亿美元，比 2015 年 5.74 亿美元的捐款收入低 16%。然而，在某些领域，2016 年的共同筹资收入却有所增长（较 2015 年的水平），尤其是 UNFPA Supplies (3%) 以及紧急和人道主义援助 (33%)。组织间转移 (39%) 以及为各自国家方案捐款的国家 (35%) 的捐款收入均显著下滑。但是，为各自国家方案捐款的国家数量有所增加（已从 18 个增至 24 个），新共同筹资协议的数目也一样（从 2015 年的 333 增至 2016 年的 341）。

表 5.
2015-2016 年 UNFPA 共同筹资资源捐款

(单位: 百万美元)

捐助方	2015	捐助方	2016
大不列颠 及北爱尔兰联合王国	169	大不列颠 及北爱尔兰联合王国	116
联合国及组织间转移*	148	联合国及组织间转移*	109
加拿大	58	加拿大	42
美国	45	美国	33
瑞典	32	欧盟委员会	24
欧盟委员会	18	瑞典	18
日本	16	日本	17
丹麦	7	瑞士	16
尼日尔	7	澳大利亚	11
Noble Energy EG Ltd	6	比利时	11
其他	69	其他	83
	574		480

注: 数据不包括 (a) 转至其他收入用于税费补偿的金额; (b) 退还给捐助方的金额; 及 (c) 间接成本回收。

*包括联合筹资机制 (联合方案和多捐助方信托基金) 所收到的全部资金, 以及联合国组织的双边转移。

19. 2016 年, 十个 OECD-DAC 成员国 (澳大利亚、冰岛、意大利、日本、韩国、卢森堡、挪威、葡萄牙、西班牙和瑞士), 四个方案国 (博茨瓦纳、巴西、黎巴嫩和乌拉圭), 以及一个非 OECD-DAC 国家 (沙特阿拉伯) 均增加了共同筹资资源捐款。十七个成员国已在 2016 年做出了承诺 (但 2015 年未做出承诺): 安哥拉、奥地利、比利时、刚果共和国、刚果民主共和国、多米尼加共和国、萨尔瓦多、赤道几内亚、芬兰、加蓬、危地马拉、印度尼西亚、利比里亚、阿曼、巴拉圭、斯威士兰和塔吉克斯坦。

联合国组织间转移的共同筹资捐款

20. 在 2016 年 4.8 亿美元的共同筹资捐款总收入中, 近四分之一, 即 1.09 亿美元 (23%) 均来自联合国组织间转移 (参见表 5), 包括机构间转移以及作为机构间混合筹资机制参与者收到的资金。然而, 2016 年从 17 个联合国实体收到的收入已比 2015 年 1.48 亿美元的收入减少 3900 万美元。

21. 在来自联合国组织间转移的总收入中, 6000 万美元用于多捐助方信托基金和联合方案下的实施, 包括联合国中央应急基金提供的 2300 万美元。

22. UNFPA 继续在机构间筹资平台中发挥积极影响, 包括监督、协调和实施混合筹资机制。2016 年, UNFPA 共收到为其作为管理机构的多捐助方信托基金和联合方案捐赠的 1800 万美元。这些基金代表所有联合国参与实体以信托形式持有, 而 UNFPA 仅将分配至 UNFPA 用于实施的捐款部分记录为收入 (参见在线附录 2, 查看 2016 年 UNFPA 作为管理机构的联合方案和多捐助方信托基金所收到的捐赠金额细目)。

23. UNFPA 继续与联合国实体合作, 为受益于机构间协同作用的结果领域创建强大的联合程序和筹资组合。混合及其他机构间筹资机制不仅能够促进联合交付, 而且能

够促进来自捐助方的非严格专用、灵活且可预测的捐款，对常规捐款和 UNFPA 筹资战略中的机构专题基金起到补充作用。

24. 一些促进此扩大进程的联合行动和混合筹资机制的突出实例包括：(a) UNFPA 管理的 UNFPA-UNICEF 联合消除女性生殖器切割方案（自 2008 年起）；以及 (b) UNFPA 与 UNICEF 和 WHO 共同管理和实施的生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康基金。该健康基金成立于 2013 年年底，旨在响应联合国秘书长的妇女和儿童健康全球战略，以及“每个妇女，每个儿童”运动，以提高救生服务（包括基本药物和医疗设备）的可获得性，从而在重点国家和地区有效地解决妊娠、分娩和幼儿时期可避免的主要死因。该基金促进了对重点国家和地区的协调支持，且到目前为止，共已调用 1.862 亿美元捐款（2014-2017 年）。

方案国政府的共同筹资捐款

25. 方案国政府为支持其国家方案而提供的共同筹资捐款仍然占总收入的较大部分。2016 年，共签署 2330 万美元的协议，与 2015 年的 3600 万美元相比，减少 1270 万美元（表 6）。2016 年，承诺捐款额最高的前十个国家为萨尔瓦多（800 万美元）；利比里亚（330 万美元）；危地马拉（260 万美元）；刚果民主共和国（250 万美元）；尼日利亚（130 万美元）；刚果共和国（100 万美元）；巴西（70 万美元）；印度尼西亚（50 万美元）；哥伦比亚（50 万美元）和乌拉圭（50 万美元）。另外 15 个国家也在 2016 年承诺支持其国家方案：阿尔及利亚、安哥拉、博茨瓦纳、乍得、多米尼加共和国、赤道几内亚、加蓬、黎巴嫩、马来西亚、墨西哥、阿曼、巴拉圭、圣多美和普林西比、斯威士兰和塔吉克斯坦。出现了一种接收方案国政府共同筹资捐款的新形式，即作为从发展银行获取补助或贷款的一部分进行筹资。此类捐款的详情请参见在线附录 3。根据《亚的斯亚贝巴行动议程》和可持续发展目标，UNFPA 号召各国政府增加其共同筹资捐款，作为对常规资源基础的重要补充。

表 6.
为各自国家方案捐款的方案国

(单位: 百万美元)

捐助方	2015	捐助方	2016
尼日尔	7.0	萨尔瓦多	8.0
马里	5.2	刚果民主共和国	2.5
布基纳法索	4.5	利比里亚	3.3
科特迪瓦	3.9	危地马拉	2.6
尼日利亚	3.5	尼日利亚	1.3
乍得	3.5	刚果	1.0
哥伦比亚	2.1	印度尼西亚	0.5
毛利塔尼亚	2.0	哥伦比亚	0.5
塞拉利昂	1.7	巴西	0.7
土库曼斯坦	1.0	乌拉圭	0.5
其他	1.7	其他	2.4
总计	36.0	总计	23.3

欧盟委员会

26. 2016年, 欧盟委员会的共同筹资捐款收入共计 2380 万美元(2015年为 1800 万美元)。活动主要集中于支持国家生殖健康和性别方案、人口普查项目和其他人口调查, 以及人道主义干涉, 大部分均在叙利亚和伊拉克危机的背景下。UNFPA 与欧盟委员会国际合作与发展总署 (DG DEVCO) 签署了五份新的出资协议。这些协议通过向 UNFPA Supplies (一个跨地区项目, 旨在防止男孩偏好和具有性别偏见的性别选择) 捐款, 在多米尼加共和国开展移民人口国家调查, 并向 UNFPA-UNICEF 加快消除童婚行动全球方案和 UNFPA-UNICEF 女性生殖器切割联合方案捐款, 关注生殖健康用品安全。此外还与欧盟委员会人道主义援助和公民保护总署 (DG ECHO) 签署了五份新的出资协议, 主要目的在于资助埃及、约旦和土耳其的叙利亚难民以及叙利亚和伊拉克境内流离失所人口的全面生殖健康和基于性别的暴力干预。

D. 专题筹资

27. UNFPA 的三项专题信托基金为内部混合捐赠基金, 旨在为在 UNFPA 战略计划框架中实现结果提供支持。它们在重点国家支持人口基金工作领域的获批方案, 并加强与国家计划和预算一致的连贯方法。专题基金中资源的可预测性为扩大方案规模从而满足未满足需求创造了独一无二的机遇。迄今为止, UNFPA 已针对以下方面建立了三个专题基金: (a) UNFPA Supplies; (b) 孕产妇健康; 和 (c) 产科瘘管病 (在程序上与孕产妇健康信托基金整合)。UNFPA 与其合作伙伴致力于根据 QCPR 和 UNFPA 资源调用战略开展外展工作, 以加强对这些基金的捐助。

UNFPA Supplies

28. UNFPA Supplies 仍然是实施组织计划生育战略并促进实现 2020 年计划生育目标的关键媒介。UNFPA Supplies 是唯一一个专注于计划生育的联合国方案, 也是世界上最大的捐赠避孕用品提供商。它解决了提高生殖健康必备用品可用性和使用的需求, 为计划生育和性与生殖健康服务提供支持, 尤其是贫穷和处于社会边缘地位的妇女和女童。UNFPA Supplies 提供了一系列综合干预措施, 以确保可持续性并促进公平包容发展: 支持有利的环境; 提升采购效率; 提高生殖健康服务 (包括计划生育服务) 可用性; 并加强国家能力和系统。

表 7.
2015-2016 年 UNFPA Supplies 共同筹资捐款收入
(截至 2016 年 12 月 31 日)

(单位: 百万美元)

捐助方	2015	捐助方	2016
大不列颠 及北爱尔兰联合王国	74.10	英国	66.61
西班牙	0.20	比尔及梅琳达·盖茨基金会	4.00
Friends of UNFPA	0.10	欧盟委员会	3.20
列支敦士登	0.03	澳大利亚	1.90
		Crown Agent Limited	1.15
		卢森堡	0.43
		西班牙	0.21
		Friends of UNFPA	0.10
		葡萄牙	0.05
		列支敦士登	0.01
总计	74.43		77.67

29. 2016 年, UNFPA Supplies 在 46 个以上低收入国家和地区为超过 1250 万名妇女提供了充足的现代避孕用品, 这些国家和地区的孕产妇死亡率极高, 且存在未满足的计划生育需求。这些避孕用品预计有可能避免 710 万次意外怀孕; 20,000 例孕产妇死亡案例; 126,000 例儿童死亡案例; 以及 220 万次不安全流产。UNFPA Supplies 还继续为处于人道主义状况中的妇女和女童提供计划生育服务, 并提供优质的孕产妇保健救生药品。

30. UNFPA Supplies 资助的国家和地区的节育率已成功提高, 为生殖健康用品创造了更强大的供应链, 并增加了避孕用品和孕产妇保健药品的可选择性。2016 年, UNFPA Supplies 审核了其战略重点, 以加强方案向各个国家和地区提供针对性支持的能力, 并将更多重心放在加强生殖健康用品供应链以及与各国政府合作建立可持续国内计划生育筹资的商业案例上。

31. 2015 年和 2016 年, UNFPA Supplies 调用的捐款总收入分别为 7440 万美元和 7770 万美元(表 7)。然而, 由于近期援助环境变化, 再加上育龄妇女的人数逐渐增加, 2017-2020 年, UNFPA Supplies 将面临至少 7 亿美元的资金缺口。

32. 这一资金短缺意味着 UNFPA Supplies 将无法对自愿计划生育避孕用品不断增长的需求; 这也就意味着, 到 2020 年, 将增加 8000 万次意外怀孕, 3100 万例不安全流产, 225,000 例孕产妇死亡和 130 万新生儿死亡案例。到 2020 年, 医疗保健体系将面临 40 亿美元的额外成本。UNFPA 及其合作伙伴为解决这一巨大的资金缺口做出了极大的努力, 包括举行了一系列捐助方和方案国均参与其中的高层事件, 包括 2017 年计划生育峰会。

33. 自 2007 年成立以来, UNFPA Supplies 已经获得各种捐助方的资助: 澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、法国、爱尔兰、列支敦士登、卢森堡、荷兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典和英国, 以及西班牙加泰罗尼亚、欧盟委员会、比尔及梅琳达·盖茨基金会、儿童投资基金会、温斯洛基金会和私人捐款(包括网上捐款)。

孕产妇保健信托基金

34. 孕产妇保健信托基金 (MHTF) 旨在资助关于健康和福祉的可持续发展目标 3，重点关注降低孕产妇和新生儿死亡以及提高性与生殖保健服务普遍可用性的目标；以及关于性别平等及增强妇女和女童权能的目标 5。MHTF 重点关注五个关键干预领域：(a) 产妇和新生儿紧急护理；(b) 卫生人力资源，尤其是通过助产方案；(c) 孕产妇死亡监测和响应系统；(d) 预防和治疗产科瘘及幸存者的社会融合（也通过离散基金提供支持）；及 (e) 支持初为人母的年轻妇女。MHTF 在以下方面为各个国家和地区提供支持：实施强大的孕产妇保健方案、追踪结果、促进均衡的影响和协调，以及提高对孕产妇死亡的识别和主动响应以避免未来的可预防死亡。

表 8.
2015-2016 年孕产妇保健专题基金共同筹资捐款收入
(截至 2016 年 12 月 31 日)

(单位: 百万美元)

捐助方	2015	捐助方	2016
卢森堡	1.30	冰岛	0.10
德国	0.80	卢森堡	0.24
Friends of UNFPA	0.07	波兰	0.03
总计	2.17	总计	0.37

35. 2016 年, 共有 39 个 (孕产妇死亡率极高的) 国家和地区获得了孕产妇保健信托基金的资助, 用以促进孕产妇保健综合方案的实施, 包括与助产、瘰消除、产妇和新生儿紧急护理服务、孕产妇死亡监测和响应, 以及初为人母的年轻妇女有关的方案。

36. 截至 2016 年, 超过 550 所助产学校已获得孕产妇保健信托基金以书籍、教学设备和助产导师培训等形式提供的资助。此外, 97% 以上的 MHTF 国家和地区现已开设符合全球国际助产士联合会 (ICM)/WHO 能力标准的培训课程。自 2009 年起, 孕产妇保健信托基金已帮助培训并教育了超过 80,000 名助产士; 仅 2016 年便有近 9,000 名助产士接受了培训 (包括与基本的产妇紧急护理、计划生育、新生儿基本护理、教学, 以及指导和领导能力有关的培训)。2016 年, 一项创新 *移动学习* 试点项目在埃塞俄比亚和坦桑尼亚的 22 个偏远农村培训点启动, 超过 3,000 名助产士从中受益。由于 MHTF 的大力倡导, 在 39 个 MHTF 国家中, 超过 90% 的国家现已将助产纳入国家卫生人力资源战略。在 MHTF 的资助下, UNFPA 已启动了一项全球倡议, 吸引了来自 30 个国家和地区的年轻助产领导者参与。

37. 2015 年和 2016 年, 调用的捐款总收入分别为 220 万美元和 37 万美元。除了表 8 中所列的捐助方以外, 瑞典政府是孕产妇保健信托基金的最大捐助方, 于 2013 年捐款 5620 万美元, 并持续 3 年 (2014 年至 2016 年)。

消除妇科瘰运动

38. 消除妇科瘰运动是 UNFPA 领导和协调的一项全球倡议, 旨在降低发展中国家的产科瘰发生率, 达到与工业化国家相当的低发生率。该运动由 UNFPA 及其合作伙伴于 2003 年启动, 目的在于提高公众对这一遭到严重忽视的健康和人权悲剧的认识。它汇集了全球、社群和国家层面的上百个合作机构; 在非洲、亚洲、阿拉伯国家和拉丁美洲的 50 多个国家和地区展开, 包括 MHTF 资助的所有国家和地区。此项运动重点关注三个关键干预领域: 预防、治疗、重新融入社会和追踪。

表 9.
2015-2016 年消除妇科瘘运动共同筹资捐款收入
(截至 2016 年 12 月 31 日)

(单位: 百万美元)

捐助方	2015	捐助方	2016
Friends of UNFPA	0.01	卢森堡	1.50
冰岛	0.09	澳大利亚	0.05
卢森堡	0.24	通用电气医疗集团	0.03
波兰	0.03		
总计	0.37	总计	1.58

39. UNFPA 和消除妇科瘘运动在消除妇科瘘的全球倡议中发挥了关键作用。2016 年, UNFPA 率先发起了一项大胆的联合国新愿景, 即在一代人内消除妇科瘘(在 2016 年 5 月 23 日根除产科瘘国际日宣布)。该运动在联合国秘书长构思和编写关于加大消除产科瘘力度的报告, 以及支持通过一项 135 个成员国签署的大会决议中发挥了重要作用。自 2003 年启动该运动至 2016 年, UNFPA 已经资助了 85,000 多例瘘修补术(仅 2016 年一年就资助了超过 15,000 例手术) — 挽救了无数妇女和女童的生命, 帮助其恢复健康、重拾希望, 并挽回尊严。尽管消除妇科瘘运动的大部分资金均来自孕产妇保健信托基金, 但 2015 年和 2016 年调用的捐款总收入分别达到 37 万美元和 158 万美元(表 8)。

E. UNFPA 应急预案和人道主义响应捐款

40. 2016 年, UNFPA 为 55 个国家和地区的 1140 万人口提供了救生援助 — 主要为妇女、女童和青少年。UNFPA 资助了 38 个国家和地区的 2,488 个提供紧急产妇护理以确保安全分娩的保健设施, 以及 33 个国家和地区的 741 个为性侵幸存者提供援助的设施。UNFPA 还资助了 481 家流动诊所和 485 个面向处于人道主义状况的妇女和女童的安全空间。接近 10,000 名志愿者和青少年引导师接受了有关性与生殖健康和性别暴力的培训。鉴于当今世界的人道主义危机动态, 在 UNFPA 过去两年提供人道主义支持的国家中, 40% 均为中等收入经济体。²

41. UNFPA 人道主义筹资由 2015 年的 1.16 亿美元增至 2016 年的 1.55 亿美元 — 增长 34%。该金额占 2016 年所记录共同筹资捐款总额的 32% (2015 年的 20%)。2016 年, UNFPA 还收到了其四个候选合作伙伴提供的价值近 130 万美元的实物支持, 这些候选合作伙伴通过在 12 个响应人道主义危机的 UNFPA 国家办事处部署员工提供支持。

² 2015 年和 2016 年, UNFPA 提供人道主义支持的这些国家(根据 2016 年世界银行数据)包括以下中等收入国家: 喀麦隆、科特迪瓦、刚果、吉布提、埃及、斐济、危地马拉、尼日利亚、毛里塔尼亚、缅甸、巴基斯坦、巴勒斯坦、菲律宾、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、瓦努阿图和阿图也门, 以及下列中高收入国家: 伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其。

42. 联合国人道主义联合筹资形式（比如，中央应急基金和基于国家的混合基金）对实施 UNFPA 人道主义响应十分关键，2015 年和 2016 年，通过 OCHA 收到的资金总额分别达 1610 万美元和 3520 万美元。2016 年，其他人道主义捐助方包括加拿大（3220 万美元）、美国（2910 万美元）、欧盟委员会（1700 万美元）、瑞典（1100 万美元）、日本（810 万美元）、丹麦（380 万美元）、挪威（300 万美元）、沙特阿拉伯（300 万美元）、澳大利亚（200 万美元）、英国（110 万美元）、荷兰（110 万美元）和奥地利（100 万美元）。此外，UNFPA 从联合国建设和平基金调用了 300 万美元（2015 年调用了 240 万美元）。

F. 私营部门捐款

43. 过去一年是 UNFPA 参与战略合作的关键一年。组织继续通过一致的战略框架，追求与利益相关方的高级别有效合作。人口基金深知合作对于实现可持续发展目标以及巩固和定位 UNFPA 品牌的重要性，因此，其依赖于多元化的合作伙伴组合，包括企业部门、基金会、国会议员、学术和科研机构、民间社会组织、个人以及量身定制的多利益相关方协作机制（参见在线附录 4）。

44. 2016 年，UNFPA 通过其伙伴关系从私营部门调用了价值 1370 万美元的资金和实物捐助，较 2015 年增加了 24%。2016 年，UNFPA 与 53 个合作伙伴签署了 73 份协议（相比之下，其在 2015 年与 45 个合作伙伴签署了 61 份协议）。其中一些伙伴关系帮助 UNFPA 更有效地为方案筹资，或者倡导支持妇女和青少年的权利和健康。

45. 2016 年，其与全球企业、基金会和个人建立了新的伙伴关系，提升了组织通过“安全分娩”运动支持救生倡议的能力（该运动旨在提高公众对处于冲突和自然灾害余波之中的孕妇的紧急未满足需求和脆弱性的认识），而与学术机构的其他伙伴关系则帮助 UNFPA 推进了可持续发展议程。人口基金还分别与私营部门和信息技术企业在企业社会责任项目和善因营销倡议方面展开合作，以开发数据监测和采集系统，从而提升 UNFPA 办事处的效率。

46. 国家层面的伙伴关系已得到进一步加强。例如，在肯尼亚，UNFPA 与联合国其他机构和私营部门于 2016 年共同建立了私营部门健康伙伴关系，以改善妇女和儿童的医疗保健状况；在利比里亚和尼日尔，一个国际基金会已为 UNFPA 青春期女童方案提供了支持。

III. 执行局关于筹资问题的对话

筹资对话和趋势

47. 作为与执行局持续对话的一部分，UNFPA 定期向其成员国简要介绍关于筹资问题、相关行动和收入状况的情况。人口基金继续强调常规资源捐款的重要性，但同时也加强其以可持续和有效的方式保持共同筹资收入增长趋势的能力。

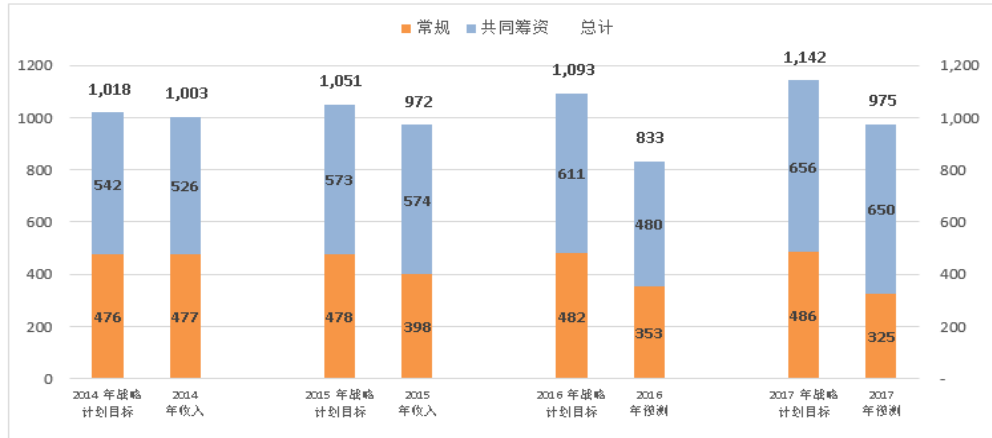
48. 2016 年，UNFPA 与执行局合作展开了三次非正式筹资对话，提供了有关资源调用战略（更具体而言，有关资金短缺影响）的最新进展。

49. 在 2030 年议程以及不断演变的发展筹资与合作格局背景下，UNFPA 的目标是传达并展示其职责在以促进灵活可预测的筹资形式实现可持续发展目标中的重要性。联合国基金和方案的常规资源问题及灵活可预测的筹资原则仍然是经济及社会理事会内部以及各基金和方案执行局持续讨论的重点。

50. 正如执行局在第 2015/18 号决定中重申的一样，确保可预测的筹资是 UNFPA 方案促进 2030 年议程取得成功的关键。然而，与前两年相同，成员国和 UNFPA 在 2017 年仍将面临筹资前景挑战。作为一个接受自愿捐助的组织，UNFPA 容易受到变化莫测的全球金融环境后果（包括汇率波动）的影响，从而影响其准确预测收入情况的能力。因此，UNFPA 每年都面临着预测性挑战，尤其是在更少的主要捐助方能够承诺多年捐助的情况下。

表 10.

2014 - 2017 年捐款收入与战略计划目标对比
(截至 2017 年 5 月 15 日)



注：2017 年预测（截至 2017 年 5 月 15 日）预测基于提交的已签署承诺、过去的趋势和捐助方说明，且由于捐助方将提供更多信息，因此该数据仍然可能发生变化。

51. 为了实现执行局批准的 2014-2017 年原始综合资源计划 (DP/FPA/2013/14) 中所述的 2014-2017 年 UNFPA 战略计划，共需要 43.04 亿美元资源，包括 19.22 亿美元常规资源和 23.82 亿美元共同筹资资源。2014-2017 年，捐款总收入预计为 37.84 亿美元（截至 2017 年 5 月 15 日），比 43.04 亿美元的捐款战略计划总目标低 5.2 亿美元 (12%)（表 10）。

52. 2016 年，捐款总收入为 8.33 亿美元，比 2016 年 10.93 亿美元的捐款战略计划目标低 2.6 亿美元 (24%)。这是由于捐助方优先事务转变，以及全球和国家金融动荡（包括不利的主要货币兑美元汇率）导致一些主要捐助方的捐款减少。2017 年，预计总收入为 9.75 亿美元，可能导致与 11.42 亿美元的战略计划目标之间存在 1.67 亿美元 (15%) 的总体资金缺口。这主要是因为 UNFPA 的一个主要捐助方决定不再继续向 UNFPA 提供财务支持。与 2016 年 8.33 亿美元的捐款收入相比，2017 年捐款收入预计将下降 1.42 亿美元 (17%)。截至 2017 年 5 月 15 日，共同筹资资源捐款收入预计为 6.5 亿美元，到目前为止已记录其中 2.05 亿美元收入；常规资源捐款收入预计为 3.5 亿美元，目前已记录 1.7 亿美元。

53. UNFPA 方案所面临的预测和相称筹资挑战并非新挑战。长久以来，性与生殖健康和生育权、计划生育和孕产妇保健始终面临着资金不足的全球困境。UNFPA 大力号召执行局成员及其他成员国增加其对人口基金的捐款，以支持其代表妇女和女童的救生和改造工作，并增强全球青少年权能。UNFPA 号召捐助方和成员国投资，特别是对 UNFPA 常规资源投资，因为这些资源能够保证人口基金的全球性覆盖并减少交易

成本；在适应日益增长的服务需求、遵循 2018-2021 年战略计划及维持其普遍可用性（包括在脆弱的环境中）方面，它们发挥着至关重要的作用。

54. 如果未提出“她决定”倡议（2017 年 3 月 2 日在布鲁塞尔组织召开的一次会议，旨在支持性与生殖健康和生育权），2017 年常规资源的资金缺口可能会更大（超过 2500 万美元）。通过“她决定”会议公开承诺向 UNFPA 捐款的金额达 3660 万美元（1340 万美元常规资源和 2300 万共同筹资资源）。³ UNFPA 将寄希望于此项重要倡议中这些鼓舞人心的支持承诺。

UNFPA 资源调用战略

55. 执行局在第 2015/18 号决定中欢迎 UNFPA 资源调用战略，其继续使用该战略指导人口基金的协调资源调用工作。UNFPA 一如既往地根据资源调用战略开展工作，以确保并进一步扩大 UNFPA 方案的捐赠群体，并建立鼓励举措和灵活的机制，从而保证将来的财务稳定。在制定资源调用战略时，组织分析并评估了具有挑战的全球形势及复杂的筹资环境，这有利于其制定明智且基于证据的战略，使其仍然适应并符合 UNFPA 当前的筹资情况。

56. UNFPA 区域和国家办事处致力于且比以往更加专注于确定其年度资源调用目标，并使其与企业常规资源和共同筹资资源调用目标保持一致。2016 年，区域和国家办事处所记录的收入为 3.64 亿美元，占 2016 年 4.8 亿美元共同筹资资源总收入的 76%。这一高比例表明，由于实施了资源调用战略，整个组织在协调资源调用工作方面取得了成功。共同筹资总资源中的其余 1.16 亿美元 (24%) 为专题资金流和 UNFPA 总部管理的共同筹资项目。

57. 人口基金致力于实施资源调用战略，以便为全组织提供资源调用方法指导，加强企业重组，并促进与私营部门、民间团体、国会议员和慈善组织之间建立新的战略伙伴关系。UNFPA 力求实现卓越的基金管理，优化企业系统，以追踪分配和支出并改善问责制，包括目标设定和监控。

UNFPA 为改善筹资和系统质量所付出的努力

58. UNFPA 继续提倡成员国优先将无限制的常规资源捐款作为最常用的战略和轻事务筹资形式，因为这有利于组织在关键职能和全球影响力中的投资，并支持组织在推进 2030 年议程中的关键政策经纪、规范指导和召集角色。遵照执行局第 2016/18 号决定，UNFPA 制定并与主要常规资源捐助方预先测试了一份“核心案例”文档，以强调常规资源的价值，以及 2014-2015 年期间常规资源所实现的关键成果。2017 年，UNFPA 将通过编制一份 2017 年和 2018 年的核心案例年度累计更新，鼓励进一步的核心资金支持。UNFPA 还将探索其他方案，进一步展示通过常规资源资助的 UNFPA 行动的影响。

59. 继常规资源筹资之后，灵活的多年共同筹资资金将使 UNFPA 能够最大程度降低交易成本，并以可预测的方式实现高质量方案。为此，UNFPA 已积极鼓励各方为已有方案或执行局批准的框架提供多年大力捐款。同样地，UNFPA 还将继续启动关键战略混合筹资和机构间方案的规划，比如 UNFPA-UNICEF 女性生殖器切割联合方案。

³ 通过“她决定”倡议公开承诺 2017 年将向 UNFPA 捐款的国家包括：比利时、加拿大、丹麦、冰岛、芬兰、卢森堡、挪威、荷兰和瑞典。比利时进一步承诺，在未来三年（2018-2020 年），每年将额外捐款 200 万欧元。

透明度门户网站和国际援助透明度倡议

60. UNFPA 仍然是国际援助透明度倡议 (IATI) 的活跃成员，不断加强系统和可视化工具，以提供可追溯性，并更好地报告有关常规和其他资源的信息，以及合作政府信息系统、联合国系统内数据门户网站和 UNFPA 透明度门户网站的相关使用结果。持续改进措施包括将 UNFPA 战略计划翻译成国际部门用语 (OECD-DAC、SDG 和 ICPD)，使利益相关方得以按照“大交换”和 2030 年议程承诺，更好地监控、衡量和协调各个发展机构的发展活动。将来，对透明度门户网站的改进包括突出显示按国家、地区和捐助方分类的 UNFPA 结果和支出间联系的可视化效果。

61. 在意识到需要开发更好的系统来促进发展筹资相关的分析和捐助方信息收集的数据可用性和容量后，UNFPA 资源调用部门已专门指定人力资源加强这些关键领域，以支持 ICPD 议程的资源流动分析、倡导、资源调用和其他资金的利用。

其他筹资窗口和机遇

62. UNFPA 继续在以下方面发挥积极作用：联合国联合筹资和全系统筹资讨论；支持加强国家团队的资源调用能力；精简世界银行和欧盟的筹资工具；加入以资源调用或利用为重点及与私营部门合作的多合作伙伴专题联盟中。

63. 在战略伙伴关系的背景下，UNFPA 一直走在与国家、地区和全球层面国会议员和民间团体组织合作支持 ICPD 和 2030 议程的前列。更具体而言，人口基金加大了推广计划生育方案的倡导力度，包括 UNFPA Supplies，以便在政治层面加大支持向 UNFPA 方案分配或指拨充足资源。此外，UNFPA 于 2016 年起为联合国秘书长关于与国会议员合作的报告出谋献策。

64. 2016 年，UNFPA 创新基金（成立于 2014 年）的捐助方数目有所增加（丹麦、芬兰和英国）。UNFPA 正在利用一项形成性方案评价的结果，为第二阶段制定更宏伟的目标，即专注于 UNFPA 创新和帮助解决 UNFPA 方案的瓶颈和缺口。

65. UNFPA 应急基金是一项由常规资源资助的内部筹资机制，能够帮助国家办事处启动人道主义响应。该基金还被用于资助防范措施或渡过紧急需求，并在其他资金来源可用之前提供提前支持。尽管应急基金在过去几年已有所增长，但其在总体要求中所占比例仍然较小。即使获得 1000 万美元的充足资金，应急基金也只占人道主义资金总要求（2017 年为 3.08 亿美元）的不到 5%。将所获得的、未指定用途的人道主义捐助资金直接纳入应急基金的形式使 UNFPA 能够在需求最大之处分配资金。而且由于应急基金拥有一项既定的分配和报告机制，因此也具有成本效益。这一筹资方式符合“大交换”减少人道主义资金专用的承诺。一些捐助方（尤其是挪威和加拿大）已承诺直接向应急基金投资。

66. UNFPA 于 2015 年 11 月启动了防止东非和南非孕产妇死亡的地区方案，旨在通过填补该区域 10 个国家关键的性与生殖健康用品缺口，减少未满足的计划生育需求，此方案基于以下假设：此类地区方案能够创造积极分享知识和学习的机会，并培养由于缺乏地区监督和协调而被忽视的创新理念。UNFPA 正在此方案第一年所取得成功的基础上（覆盖超出预期的计划生育用户），鼓励实施类似的地区筹资机制。

67. 关于南南和三角合作，UNFPA 继续致力于促进与发展中国家联盟，以加快实施 ICPD 和可持续发展目标。一项重要的成就包括与中国合作，这巩固了产生各种承诺的创新南南平台，包括 UNFPA 与中国商务部之间签署的谅解备忘录（2016 年）。这一合作旨在加强卫生系统，并改善为妇女和女童提供的孕产妇和生殖健康救生服务。一些具体的重点包括正式启动人口与发展南南合作卓越中心，并成立北京行动呼吁协调委员会，以扩大有关人口与发展的创新解决方案交流。由于 UNFPA 地区和国家办事

处所做的工作，三个统计中心得以成立，能够在人口普查和相关领域为佛得角、塞内加尔和南非提供南南合作；这三个中心由巴西国家地理及统计局提供指导和支持。UNFPA 还与圣卡塔琳娜州联邦大学（巴西）合作建立了一种新的协作形式，这将有助于人口基金获得与家庭暴力有关的正式培训课程。

扩大捐赠群体

68. 积极参与加强与方案国的合作关系，为实现成果提供资金是 UNFPA 的当务之急。虽然为各自国家方案捐款的国家数目已由 2015 年的 18 个增加至 2016 年的 24 个，但捐款总额却降低了 1300 万美元 (27%)（从 2015 年的 3600 万美元降至 2016 年的 2300 万美元）。每年最多允许向中高收入和高收入国家提供 100,000 美元激励金的对等筹资形式（经执行局第 2013/31 号决定批准）已有所扩大；2016 年，共有 12 个方案国获得了共计 110 万美元的激励金，与此相比，2015 年共有 9 个方案国获得了总额为 70 万美元的激励金。

69. 2016 年，在 UNFPA 共同筹资收入的前 20 个捐助方中，资源合作伙伴超过传统捐助方（全体联合国系统实体、欧盟委员会、比尔及梅琳达·盖茨基金会、韩国、萨尔瓦多、利比里亚和沙特阿拉伯）。UNFPA 与 102 个共同筹资资源的捐助方签署了共同筹资，包括成员国、私营部门基金会、企业和机构。在准备 2020 年人口和住房普查时，针对 2017 年及之后开始的流程的筹资结构以及捐助问题、更广泛的人口和数据倡议专题筹资工具构思以及创新基金扩展问题，UNFPA 参与了多次协商。

70. 在过去几年，为人口基金捐款的 UNFPA 成员国数目一直维持较高水平（2013 年为 135 个；2014 年为 132 个；2015 年为 133 个）。然而，2016 年，捐助方的数量减少至 123 个，这是由于捐助方优先事务转变，以及一些原定于 2016 年提供的捐款到 2017 年第一季度才落实。遵照执行局第 2016/18 号决定，UNFPA 正在开展一项新的运动（“150 个 UNFPA 捐助方”），呼吁所有成员国政府以合作伙伴的身份捐款或增加捐款，以支持 UNFPA，从而帮助实现性与生殖健康普遍可及、实现生育权、降低孕产妇死亡率、加快 ICPD 议程进展，以及实施可持续发展目标。

IV. 结论

71. UNFPA 承认，资源调用是一个双向过程，其力求成为一个强大且具有价值的合作伙伴，实现有效的资金管理，并将资金有效地转化为成果。人口基金致力于改善其系统、外展和沟通，以及可用于以有意义的方式支持方案国的形式和机制，同时意识到存在不同的需求、挑战和机遇。

72. 资源可持续性对人口基金在以下各方面的能力十分关键：适应所服务国家对其服务日益增长的需求；将 ICPD 议程充分整合到国家发展战略中；以及保持 UNFPA 所具备的支持 2030 年议程实施的比较优势。UNFPA 力求传达及展示其职责的重要性，以实现可持续发展目标，同时尽可能以最灵活且可预测的方式为其职责筹资。

73. 筹资局面仍然具有挑战性。新的发展议程和不断演进的筹资环境需要新的思维、新的合作伙伴和创新的经营方式。人口基金实现目标的能力取决于其是否拥有强健和多元化的资金基础。可预测且可持续的现金流对有效管理运营而言十分关键；为此，UNFPA 鼓励所有捐助方和成员国向 UNFPA 捐款，并及时履行捐款承诺，遵守支付时间表。

74. 尽管 UNFPA 认识到有必要按照当前核心和非核心资金流向水平的实际情况做出调整，但优化两者的战略并非相互排斥，而是共同形成 UNFPA 资源调用战略的支柱。根据持续反馈以及与合作伙伴的对话，UNFPA 正致力于加强对当前核心资源捐助方的激励举措，从而鼓励其继续提供大力支持，并吸引新的捐助方。这些举措包括围绕核

心捐赠建立强大的伙伴关系，有效地追踪将资源转化为成果的情况，宣传核心资源在实现重大成果中发挥的作用，并持续关注创新和资金效益。

75. 鉴于 2014 年之后的 ICPD 对实现 2030 年可持续发展议程、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎气候变化协议》的重要性，及其对普遍、全面及综合响应的意义，UNFPA 强烈要求实施可持续和可预测筹资，以便其履行职责。

V. 决定要点

76. 执行局可能希望：

(a) 注意关于成员国和其他国家对 UNFPA 的捐款以及 2017 年和未来几年的收入预测报告 (DP/FPA/2017/11)；

(b) 强调常规资源是 UNFPA 的基础，且对于维持其职责的多边、中立和普遍性和开展工作而言必不可少，并鼓励 UNFPA 进一步调用此类资源，同时继续调用专题基金和方案的补充资源；

(c) 鼓励所有成员国增加其对常规资源的捐款，尤其是要确保 UNFPA 能够填补当前核心资源中的重大缺口，并鼓励有捐赠义务的地区和地区在上半年捐款和作出多年捐赠承诺，以确保有效地实施方案；

(d) 此外，还鼓励所有方案国政府扩大其对各自国家方案的捐款；

(e) 强调 UNFPA 需要强大的政治和更多财务支持以及可预测的常规资源，以增强其对各国的援助，将国际人口与发展会议议程充分纳入国家发展战略和框架中，实现国际上约定的发展目标，并支持各国推进 2030 年可持续发展议程。